

# Regierungsratsbeschluss

vom 28. April 2020

Nr. 2020/658

## Bruttopauschalen zur Berechnung des Staatsbeitrages Volksschule im Jahr 2021

---

### 1. Erwägungen

Das Gesetz über den Finanz- und Lastenausgleich der Einwohnergemeinden vom 30. November 2014 (Finanz- und Lastenausgleichsgesetz, FILAG EG; BGS 131.73) ist am 1. Januar 2016 in Kraft getreten. Mit dem FILAG EG wurde die kantonale Subventionierung der Besoldungskosten der Lehrkräfte durch einheitliche Schülerpauschalen ersetzt. Gemäss § 13<sup>ter</sup> Absatz 1<sup>bis</sup> der Vollzugsverordnung zum Volksschulgesetz vom 5. Mai 1979 (BGS 413.121.1) bestimmt der Regierungsrat die Bruttopauschalen bzw. Bruttowerte pro Schulart für die Grund- und Lektionepauschalen sowie die Wertzuschüsse. Für das Kalenderjahr 2021 werden die genannten Werte, basierend auf der Berechnungsbasis des Schuljahres 2020/2021, im ersten Halbjahr 2020 bestimmt.

### 2. Beschluss

Gestützt auf § 47<sup>bis</sup> des Volksschulgesetzes und § 13<sup>ter</sup> Absatz 1<sup>bis</sup> der Vollzugsverordnung zum Volksschulgesetz:

Für das Kalenderjahr 2021 werden die Bruttopauschalen Staatsbeitrag Volksschule, basierend auf der Berechnungsbasis des Schuljahres 2020/2021, gemäss Beilage festgesetzt.



Andreas Eng  
Staatsschreiber

### Beilagen

Bruttopauschalen Staatsbeitrag Volksschule 2021  
Merkblatt «Staatsbeitragswesen Volksschule seit 01.01.2016» (gültig ab: 01.01.2021)

**Verteiler**

Departement für Bildung und Kultur (4) AN, GK, DK, DT

Volksschulamt (6) Wa, YK, eac, uk, gk, rb

Amt für Berufsbildung, Mittel- und Hochschulen (2)

Amt für Gemeinden (2)

Amt für Finanzen

Gemeindepräsidien der solothurnischen Einwohnergemeinden (109, Versand durch  
Staatskanzlei)

Staatskanzlei

Kantonale Finanzkontrolle

VSEG, Bolacker 9, Postfach 217, 4654 Obergerlafingen

Amtsblatt

## Bruttopauschalen Staatsbeitrag Volksschule 2021

Gemäss RRB Nr. 2020/658 vom 28.04.2020

### 1. Bruttopauschalen der Schularten

| Nr. | Rubrikenbezeichnung         | Mengenbez.        | Mengeneinh.     | Bruttopauschale |
|-----|-----------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| 10  | Kindergarten 1. Jahr        | Schüler/-in KG    | pro Schüler/-in | 7'383.20 Fr.    |
| 11  | Kindergarten 2. Jahr        | Schüler/-in KG    | pro Schüler/-in | 7'383.20 Fr.    |
| 12  | Primarschule 1. Klasse      | Schüler/-in PS    | pro Schüler/-in | 9'184.55 Fr.    |
| 13  | Primarschule 2. Klasse      | Schüler/-in PS    | pro Schüler/-in | 8'984.40 Fr.    |
| 14  | Primarschule 3. Klasse      | Schüler/-in PS    | pro Schüler/-in | 9'384.65 Fr.    |
| 15  | Primarschule 4. Klasse      | Schüler/-in PS    | pro Schüler/-in | 9'384.65 Fr.    |
| 16  | Primarschule 5. Klasse      | Schüler/-in PS    | pro Schüler/-in | 9'584.80 Fr.    |
| 17  | Primarschule 6. Klasse      | Schüler/-in PS    | pro Schüler/-in | 9'584.80 Fr.    |
| 20  | Sekundarschule B 1. Klasse  | Schüler/-in Sek B | pro Schüler/-in | 12'511.25 Fr.   |
| 21  | Sekundarschule B 2. Klasse  | Schüler/-in Sek B | pro Schüler/-in | 13'671.55 Fr.   |
| 22  | Sekundarschule B 3. Klasse  | Schüler/-in Sek B | pro Schüler/-in | 13'961.60 Fr.   |
| 23  | Sekundarschule E 1. Klasse  | Schüler/-in Sek E | pro Schüler/-in | 9'584.15 Fr.    |
| 24  | Sekundarschule E 2. Klasse  | Schüler/-in Sek E | pro Schüler/-in | 10'428.00 Fr.   |
| 25  | Sekundarschule E 3. Klasse  | Schüler/-in Sek E | pro Schüler/-in | 10'638.95 Fr.   |
| 26  | Sekundarschule P 1. Klasse  | Schüler/-in Sek P | pro Schüler/-in | 9'267.75 Fr.    |
| 27  | Sekundarschule P 2. Klasse  | Schüler/-in Sek P | pro Schüler/-in | 9'478.70 Fr.    |
| 28  | Sekundarschule P 3. Klasse* | Schüler/-in Sek P | pro Schüler/-in | 9'478.70 Fr.    |

\*) im Leimental

### 2. Bruttopauschalen der individuellen Wochenlektionen

| Nr. | Rubrikenbezeichnung              | Mengenbez.       | Mengeneinh. | Bruttopauschale |
|-----|----------------------------------|------------------|-------------|-----------------|
| 60  | Lektionen DaZ                    | Wochenlekt./Jahr | pro WoLekt  | 4'002.90 Fr.    |
| 61  | Lektionen SF über Maximum        | Wochenlekt./Jahr | Pro WoLekt  | 4'641.15 Fr.    |
| 62  | Lektionen Logo über Maximum      | Wochenlekt./Jahr | Pro WoLekt  | 4'002.90 Fr.    |
| 63  | Lektionen SF-Koordination        | Wochenlekt./Jahr | Pro WoLekt  | 4'641.15 Fr.    |
| 67  | Wo/Lektionen-Zusatz KG           | Wochenlekt./Jahr | Pro WoLekt  | 4'002.90 Fr.    |
| 68  | Wo/Lektionen-Zusatz PS           | Wochenlekt./Jahr | Pro WoLekt  | 4'002.90 Fr.    |
| 69  | Wo/Lektionen-Zusatz Sek I        | Wochenlekt./Jahr | Pro WoLekt  | 4'641.15 Fr.    |
| 71  | Lektionen Wahl-/Freifächer Sek I | Wochenlekt./Jahr | Pro WoLekt  | 4'641.15 Fr.    |

### 3. Bruttopauschalen der individuellen Einzellektionen

| Nr. | Rubrikenbezeichnung         | Mengenbez.    | Mengeneinh.   | Bruttopauschale |
|-----|-----------------------------|---------------|---------------|-----------------|
| 80  | Ausbildungsentlastung KG/PS | Einzellektion | pro Einz-Lekt | 105.35 Fr.      |
| 81  | Ausbildungsentlastung Sek I | Einzellektion | pro Einz-Lekt | 122.15 Fr.      |

### 4. Bruttopauschalen für Wertentschädigungen

| Nr. | Rubrikenbezeichnung   | Mengenbez. | Mengeneinh. | Bruttopauschale |
|-----|---|------------|-------------|-----------------|
| 91  | ausserkantonale Schulgelder sofern im RSA 2009 <sup>1</sup> und/oder mit Verfügung des Volksschulamts (VSA) bewilligt | Franken    | pro Wert    | 1.00 Fr.        |
| 92  | Franken-Entgelt an Gemeinden aargauischer Schulträger und RSA <sup>2</sup>  | Franken    | pro Wert    | 1.25 Fr.        |

<sup>1</sup>) Schulgeldtarife gemäss Regionalem Schulabkommen (RSA): [www.vsa.so.ch](http://www.vsa.so.ch) -> Schul- und Finanzverwaltung -> Schulgelder.

<sup>2</sup>) RRB Nr. 2015/1870 vom 17. November 2015 (Schulträger Erlinsbach und Walterswil).

## 5. Kalkulationsinhalte und –bestandteile

- **Besoldungsbasis:**  
Pro Rubriken-Pauschale wird mit Höchstlohnklassen der jeweiligen Schulstufe gemäss § 384 GAV gerechnet. Für alle Rubriken-Pauschalen wird mit der Erfahrungsstufe 14 über dem Durchschnitt liegend gerechnet. Durch die Anwendung der Besoldungshöchsteinflussgrössen sind alle übrigen Besoldungsbestandteile, -entschädigungen abgegolten.
- Den Kalkulationsbestandteilen liegt der massgebende Index für die Besoldungen des Staatspersonals zu Grunde. Verändern sich die Teuerungspunkte nachgängig zu diesem Beschluss für das Staatsbeitragsjahr, wird diese Veränderung unterjährig bereits bei den Akontozahlungen, spätestens bei der Endabrechnung, berücksichtigt.
- Der Vollpensumsberechnung liegen 29 Lektionen (§§ 352, 354 GAV) zu Grunde. Für Einzellektionen gelten 1'102 Stunden.
- Die Anzahl Unterrichtslektionen (Lektionentafeln) werden in den einzelnen Rubriken-Pauschalen angewendet und werden im jährlichen Kreisschreiben zur Pensenplanung mitgeteilt.
- Die Schulleitungspauschale wurde aus dem altrechtlichen Staatsbeitrag für Schulleitungen übernommen und pro Rubriken-Pauschale mit Mengeneinheit Schüler eingerechnet.
- In den Rubriken-Pauschalen pro Schüler für Kindergarten, Primarschule und Sekundarschule B und E ist die Poolgrösse für die Spezielle Förderung als Pauschale mit enthalten. Diese werden im jährlichen Kreisschreiben zur Pensenplanung festgelegt.
- In den Rubriken-Pauschalen pro Schüler für Kindergarten und Primarschule ist die Poolgrösse für Logopädie als Pauschale mit enthalten. Diese werden im jährlichen Kreisschreiben zur Pensenplanung festgelegt.
- Die Klassenleitungsfunktion (§ 352 Abs. 4 GAV) ist in Form einer Zusatzlektion in allen Rubriken-Pauschalen mit der Mengeneinheit Schüler mit enthalten.
- Unter Anwendung des Staatsbeitragsatzes Bildung, gemäss Kantonsratsbeschluss, resultieren aus den Brutto- die Netto-Pauschalen.

## 6. Abkürzungen

| <b>Abkürzung</b> | <b>Beschreibung</b>      | <b>Abkürzung</b> | <b>Beschreibung</b> |
|------------------|--------------------------|------------------|---------------------|
| DaZ              | Deutsch als Zweitsprache | Sek B E P        | Sekundarschule      |
| EinzLekt         | Einzellektion            | Wo               | Woche(n)            |
| GAV              | Gesamtarbeitsvertrag     | WoLekt           | Wochenlektion       |
| KG               | Kindergarten             | PS               | Primarschule        |
| Logo             | Logopädie                | Nr.              | Rubriken-Code       |
| RSA              | Regionales Schulabkommen |                  |                     |

## **Merkblatt «Staatsbeitragswesen Volksschule» (gültig ab: 01.01.2021)**

---

### **1. Einleitung**

Das Gesetz über den Finanz- und Lastenausgleich der Einwohnergemeinden (Finanz- und Lastenausgleichsgesetz, FILAG EG) vom 30. November 2014 (BGS 131.73) ist am 1. Januar 2016 in Kraft getreten.

Das Staatsbeitragsystem, das seit 1. Januar 2016 gilt, beinhaltet keinen eigenen Lastenausgleich. Dadurch ermöglichen die Beitragspauschalen an die Besoldungskosten Transparenz und Reaktionsvermögen von einem Jahr auf das nächste. Sie reduzieren zudem den administrativen Aufwand bei allen beteiligten Stellen der Gemeinden, den Schulträgern und dem Kanton. Planung, Budgetierung, Finanzierung und Abrechnung werden zeitnah und berechenbarer.

### **2. Verfahren und Inhalte**

#### **2.1 Rechtsgrundlagen**

Die Rechtsgrundlagen sind:

- Volksschulgesetz (VSG; BGS 413.111); § 44<sup>ter</sup>, § 47<sup>bis</sup> bis § 48<sup>ter</sup>
- Vollzugsverordnung zum Volksschulgesetz (VV VSG; BGS 413.121.1); § 13<sup>bis</sup>, § 13<sup>ter</sup>, § 13<sup>octies</sup>, § 14<sup>decies</sup>, § 52, § 55, § 56
- Gesamtarbeitsvertrag Kanton Solothurn (GAV; BGS 126.3); § § 352, § 354, § 384
- Jährlicher Regierungsratsbeschluss über die Pauschalbeitragsätze zur Berechnung des Staatsbeitrags Volksschule.
- Alle vier Jahre wiederkehrender Kantonsratsbeschluss über den Beitragsprozentsatz auf der Grundlage des Wirksamkeitsberichts aus dem neuen Finanz- und Lastenausgleich EG (FILA EG).
- Reglement über die Richtzahlen für die Klassenbestände der einzelnen Schularten und Unterrichtszweige (BGS 413.631).
- Jährliches Kreisschreiben des Volksschulamtes zum kantonalen Pensenplanungs- und Pensenbewilligungsprozess.
- Verordnung über die Gemeindebeiträge an die Kosten der progymnasialen und gymnasialen Ausbildung während der obligatorischen Schulzeit (BGS 413.614).
- RRB Nr. 2015/1870 vom 17.11.2015 zum Franken-Entgelt an Gemeinden aargauischer Schulträger und RSA.

#### **2.2 Die Methodik des Staatsbeitragswesens**

Das Staatsbeitragswesen Volksschule arbeitet mit vorkalkulierten Werten in Form von Pauschalen. Die Pauschalen basieren jeweils auf der Pensenplanung für das kommende Schuljahr (Basis-schuljahr). Als Staatsbeitragsjahr gilt das Kalenderjahr, in welchem das Basisschuljahr endet.

Der Staatsbeitrag errechnet sich aus den Mengen und den Pauschalen und dem Beitragsprozentsatz des Kantons. Dieser Beitragsprozentsatz wird durch den Kantonsrat festgesetzt.

Berechnung, Abrechnung und Auszahlung werden den Schulträgern direkt entrichtet (Gemein-deschulen oder Kreisschulen). Der Kanton entrichtet drei Akontozahlungen, pro Quartal je eine zu 25 Prozent, welche auf dem Schülerbestand der Pensenbewilligung des Schulträgers basieren

(15. Januar). Schulträger, welche durch eigenes Verschulden bis 15. November keine Planung eingereicht haben, erhalten keine Akontozahlungen.

Die Endabrechnung und die Schlusszahlung erfolgen im vierten Quartal des Staatsbeitragskalenderjahres aufgrund der tatsächlichen Mengenangaben des Schulträgers nach Abschluss des Basisschuljahres per 31. Juli. Die Gesuche sind im Geltungsjahr spätestens bis 31. August (Datum des Poststempels) dem Volksschulamt einzureichen. Die Auszahlung erfolgt im vierten Quartal des Geltungsjahrs.

### 2.3 Pauschalen des Staatsbeitragswesens

Die vorkalkulierten Werte (Pauschalen) gliedern sich in drei Hauptgruppen:

1. Pauschalen pro Schülerin und Schüler
2. Individuelle Lektionenpauschalen
3. Individuelle Wertzuschüsse

Die Pauschalen und deren Mengen kommen ab der Pensenbewilligung und definitiv am Ende des Basisschuljahres zum Tragen (Stichtag ist der 30. Juni). Die Individualpauschalen mit Mengen und die Individualwertentschädigungen kommen grundsätzlich am Ende des Basisschuljahres für die Staatsbeitragsabrechnung zum Tragen.

Die Pauschalen gliedern sich auf Grund der Mengendetaillierung in vier Gruppierungen:

- Pauschalen pro Schülerin und Schüler: Rubriken 10 – 59  
Die Pauschale innerhalb einer Schulstufe basiert auf der einzelnen Schulart. Der Staatsbeitrag resultiert aus der innerkantonalen Schülermenge pro Schulart und Schulträger. Für die Pensenplanung und -bewilligung gilt jeweils der 15.11. vor dem Basisschuljahr. Für den Staatsbeitragsantrag gilt der Bemessungszeitpunkt «Schuljahresende im Staatsbeitragsjahr effektiv» mit dem innerkantonalen tatsächlichen Schülerbestand.
- Wochenlektionen: Rubriken 60 – 79  
Die individuellen Wochenlektionen basieren auf kantonal bewilligten zusätzlich zu erteilenden Unterrichtslektionen bei besonderem Bedarf (beispielsweise Deutsch als Zweitsprache, Zusatzlektionen Spezielle Förderung, Koordinationslektionen Spezielle Förderung). Als Bemessungszeitpunkt für den Staatsbeitragsantrag gilt das Schuljahresende im Staatsbeitragsjahr. Veränderungen während des Schuljahrs werden anteilmässig berücksichtigt.
- Einzellektionen: Rubriken 80 – 89  
Die individuellen Einzellektionen basieren auf kantonal bewilligten zusätzlich zu erteilenden Einzellektionen (beispielsweise temporärer Einsatz) bei besonderem Bedarf bei anerkanntem Bedarf und vorliegender Bewilligung. Als Bemessungszeitpunkt für den Staatsbeitragsantrag gilt das Schuljahresende im Staatsbeitragsjahr. Veränderungen während des Schuljahrs werden anteilmässig berücksichtigt.
- Wertentschädigungen: Rubriken 90 – 99  
Die Wertentschädigung dient dazu, allfällige Abrechnungen für den Staatsbeitrag geltend zu machen. Die einzelne Rubrik enthält anstatt einer Menge den Brutto-Franken-Anspruch für das Basisschuljahr, welches im Staatsbeitragsjahr endet.

## 2.4 Pauschalen

Den Kalkulationsbestandteilen liegt der massgebende Index für die Besoldungen des Staatspersonals zu Grunde. Verändern sich die Teuerungspunkte nachgängig zum Beschluss des Regierungsrates über die Bruttopauschalen für das Staatsbeitragsjahr, wird diese Veränderung unterjährig bereits bei den Akontozahlungen, spätestens aber bei der Endabrechnung des Staatsbeitrags, mitberücksichtigt.

## 2.5 Pauschalbeitragsätze

Die durch den Regierungsrat pro Jahr festgelegten Pauschalen sind Bruttowerte. Der Wert der eigentlichen Staatsbeitragspauschale (effektiver Staatsanteil) wird unter Anwendung des Staatsbeitragsprozentsatzes gemäss § 47<sup>bis</sup> Abs. 4 VSG errechnet (derzeit gelten 38 %).

Die einzelnen Pauschalen beinhalten:

### 2.5.1 Pauschalen mit der Mengeneinheit Schüler

Die Pauschalen der Gruppe «Schülerpauschale» beinhalten die Pauschalen der einzelnen Schularten der Regelschule (Kindergarten, Primarschule und Sekundarschule). Doppelzählungen sind nicht zulässig.

Die Kalkulation der einzelnen Rubrik als Pauschale einer Schulart beinhaltet die höchste Lohnklasse der entsprechenden Schulstufe nach GAV, die Erfahrungsstufe 14, 29 Vollpensumslektionen, die Unterrichtslektionen der Schulart, die Abteilungsrichtgrösse der Schulart, die Schulleitungspauschale pro Schüler, die maximale Grundausstattung der Speziellen Förderung pro Schüler, die Klassenlehrerentschädigung pro Schüler, die maximale Grundausstattung der Logopädie pro Schüler. Durch die Anwendung der Besoldungshöchsteinflussgrössen sind alle übrigen Besoldungsbestandteile und Besoldungsentschädigungen sowie Einsatzvarianzen wie Stellvertretungen, Assistenzen, Altersentlastung und Treueprämien abgegolten.

Bei gemischten Jahrgangsklassen gilt jeweils die höchste Schulart (2./3./4. gemischt = 4. Klasse). Für die Abrechnung des Staatsbeitrages kann, sofern dies für den Schulträger vorteilhafter ist, der Schülerbestand einer gemischten Klasse/Abteilung auf die einzelnen Rubriken der Schulart durch den Schulträger anlässlich des Staatsbeitragsantrages aufgeteilt werden.

### 2.5.2 Wochenlektionenpauschalen

Die individuellen Wochenlektionen-Pauschalen dienen dazu, die in den Schülerpauschalen nicht enthaltenen Lektionen über einem Poollimit-Maximum und/oder Unterricht in bewilligten Wochenlektionen einer Gattung abzugelten. Diese sind vorgängig durch die kantonale Aufsichtsbehörde mit Verfügung zu bewilligen und durch den Schulträger im Staatsbeitragsantrag nachzuweisen. Die Pauschalen der Gruppe «individuelle Wochenlektionen» beinhalten die Wochenlektionenpauschalen der Schularten Regelschule, Wochenlektionen Deutsch als Zweitsprache (DaZ), Wochenlektionen der Speziellen Förderung zusätzlich über dem Maximalpool liegend, Wochenlektionen der Speziellen Förderung für die Koordination, Unterrichtszusatzwochenlektionen Kindergarten, Unterrichtszusatzwochenlektionen Primarschule, Unterrichtszusatzwochenlektionen Sekundarschule sowie Unterrichtswochenlektionen für Wahl- und Freifächer der Sekundarschule nach Stundentafel. Veränderungen während des Schuljahrs werden anteilmässig berücksichtigt.

Die Kalkulation der einzelnen Rubrik als Pauschale beinhaltet die höchste Lohnklasse für die entsprechende Schulstufe nach § 384 GAV, die Erfahrungsstufe 14, 29 Vollpensumslektionen, die Unterrichtslektion 1 und die Abteilungsrichtgrösse 1.

### 2.5.3 Einzellektionenpauschalen

Die individuellen Einzellektionenpauschalen dienen dazu, ausserordentliche Einzellektionen abzugelten. Diese sind durch die kantonale Schulaufsicht mit Verfügung zu bewilligen und durch den Schulträger im Staatsbeitragsantrag nachzuweisen. Die Pauschalen der Gruppe individuelle Einzellektionen beinhalten die Einzellektionenpauschalen für verfügte Ausbildungsentlastungen der Schulstufen der Regelschule. Veränderungen während des Schuljahrs werden anteilmässig berücksichtigt.

Die Kalkulation der einzelnen Rubrik als Pauschale beinhaltet die höchste Lohnklasse der jeweiligen Schulstufe nach GAV, die Erfahrungsstufe 14, 1'102 Vollpensumslektionen, die Unterrichtslektion 1 und die Abteilungsrichtgrösse 1.

Gelten Einzellektionen für das gesamte Schuljahr, werden diese mit 38 Wochen multipliziert.

### 2.5.4 Wertentschädigungen

Den Rubriken der individuellen Wertentschädigungen liegen keine Kalkulationen zu Grunde, da ein Brutto-Frankenwert anstatt einer Menge mit dem Staatsbeitragssatz nach dem Nettoprinzip abgerechnet wird. Anlässlich des Staatsbeitragsantrages ist der Nachweis mit Rechnungskopie und Verfügung oder Bewilligung für das abgeschlossene Schuljahr zu erbringen. Die Antragsstellung erfolgt über den zuständigen Schulträger oder über die Einwohnergemeinde, welche ausserkantonale Schulgelder bezahlt haben.

Die Wertentschädigung wird angewendet für:

- Rechnungen (Schulgelder) anderer Kantone für Schüler aus dem Kanton Solothurn, sofern im RSA und/oder mit Verfügung bewilligt.
- Rechnungen (Schulgelder) als Entgelt der Schulträger Erlinsbach und Walterswil als aargauische Schulträger gemäss RRB Nr. 2015/1870 vom 17. November 2015.

### 2.6 Freiwilliger, kommunaler Musikunterricht

Der Staatsbeitrag für den freiwilligen, kommunalen Musikunterricht bildet eine eigene Staatsbeitragsart und ist nicht Bestandteil des Staatsbeitrags Volksschule.

### 2.7 Ablauf des Staatsbeitragswesens

Der Ablauf des Staatsbeitragswesens bis zur Endabrechnung und Schlusszahlung hat eine Laufzeit von rund zwei Jahren.

Die wichtigsten einzelnen Schritte und Aktivitäten sind:

- Pensenplanungs-/Pensenbewilligungsprozess mit Schülerbeständen.  
Daraus resultiert pro Schulträger eine Verfügung der kantonalen Aufsichtsbehörde
- Festlegung der Bruttopauschalen durch den Regierungsrat.
- Festlegung des Staatsbeitragssatzes Bildung durch den Kantonsrat.
- Anschliessende Ankündigung der Budgetdaten Staatsbeitrag Volksschule (Nettobeiträge) durch das Volksschulamt an die Schulträger für das kommende Staatsbeitragsjahr (Kalenderjahr) als unterstützende Massnahme.
- Sonder- und Zusatzbewilligungen mit Verfügungen durch die kantonale Aufsichtsbehörde
- Drei Akontozahlungen im Staatsbeitragsjahr durch das Volksschulamt auf Grund der Daten der Pensenbewilligung (Verfügung), pro Quartal mittig zu 25 Prozent.



- Staatsbeitragsantrag - definitive Schülerzahlen, individuelle Lektionen mit Nachweisen, Wertentschädigungen mit Nachweisen - durch die Schulträger bis 31. August (massgebend Poststempel) über das abgeschlossene Schuljahr an das Volksschulamt Abteilung Recht / Finanzen.
- Eröffnung der Endabrechnungen an die Schulträger mit einer Prüffrist von 10 Tagen. Während dieser Prüffrist kann durch die Schulträger Korrekturrücksprache an das Volksschulamt Abteilung Recht / Finanzen gerichtet werden, um die pünktliche Endabrechnung mit Auszahlung (Jahresrestzahlung) im vierten Quartal zu gewährleisten.
- Auszahlung des Restbetrages nach Endabrechnung im 4. Quartal (ca. 15. November) durch das Volksschulamt.

Ziel ist es, die Staatsbeiträge Volksschule innerhalb des Staatsbeitragsjahres (Kalenderjahr) abzurechnen, auszuzahlen und zeit-/periodengerecht abzuschliessen.

### 3. Handhabung der Geschäftsfälle

Die einzelnen Vorgänge oder Themenpunkte u.a. als Geschäftsfälle im Zusammenhang mit dem Staatsbeitragswesen werden hier in alphabetischer Reihenfolge aufgeführt – es besteht kein Anspruch auf Vollständigkeit – Rechtsansprüche können daraus nicht abgeleitet werden:

| Vorgang / Thema                       | Handhabung - Relevanz - Hinweise - Kommentare   |
|---------------------------------------|---|
| Abgangsentschädigung für Lehrpersonen | Abgangsentschädigungen haben keine Bedeutung im Staatsbeitragswesen und sind durch die Pauschalen abgegolten.   |
| Absenzen von Lehrpersonen             | Absenzen jeglicher Art von Lehrpersonen haben keine Bedeutung im Staatsbeitragswesen und sind durch die Pauschalen abgegolten.  |
| AHV-Ersatzrenten                      | AHV-Ersatzrenten jeglicher Art haben keine Bedeutung im Staatsbeitragswesen und sind durch die Pauschalen abgegolten.   |
| Akontozahlungen                       | Es werden drei Akontozahlungen auf Grund der innerkantonalen Schülermengen der Pensenbewilligung entrichtet. Für die ersten drei Quartale jeweils 25 Prozent.   |
| Altersentlastung von Lehrpersonen     | Die Altersentlastungen sind durch die Schülerpauschalen abgegolten und haben keinen Einfluss auf das Staatsbeitragswesen.   |
| Antragsteller für den Staatsbeitrag   | Antragsteller ist der zuständige Schulträger.   |
| Anzahl Schülerinnen und Schüler       | Der Staatsbeitrag Volksschule beinhaltet die innerkantonalen Schülerinnen und Schüler mit Wohnort im Kanton Solothurn. Anlässlich der Pensenbewilligung ist es der Gesamtbestand. Ausserkantonale Schülerinnen und Schüler an Solothurner Schulen werden nicht subventioniert.  |
| Assistenzlektionen                    | Assistenzlektionen haben keine Bedeutung im Staatsbeitragswesen und sind durch die Schülermenge gesteuert abgegolten.   |
| Ausbildungsentlastung                 | Die Ausbildungsentlastungslektionen der Lehrpersonen, sofern diese durch die kantonale Aufsichtsbehörde verfügt und damit bewilligt wurden, sind als Einzellektionen subventionsberechtig. Wenn eine Einzellektion für das gesamte Schuljahr gilt, wird sie mit 38 (Schulwochen) multipliziert.                           |
| Ausserkantonale Schulbesuche          | Ausserkantonale bewilligte Schulbesuche werden unter «Wertentschädigungen» mit dem Staatsbeitragsantrag unter Nachweis der Rechnung und Bewilligung bis 31. August des Staatsbeitragsjahres geltend gemacht.  |
| Beitragsprozentsatz                   | Der Staatsbeitragsprozentsatz Bildung (Beitragsprozentsatz des Kantons) resultiert aus dem Finanz- und Lastenausgleich EG (FILA EG), welcher durch den Kantonsrat periodisch beschlossen wird. Er wird für die Dauer von vier Jahren festgelegt. Zuständig ist das Volkswirtschaftsdepartement (Amt für Gemeinden – AGEM) |
| Besoldungen                           | Die tatsächliche Besoldung und Entlohnung der Lehrpersonen, der Lehrbeauftragten, der Stellvertretungen und der Schulleitungen haben keine Bedeutung im Staatsbeitragswesen. Es besteht kein Subventionierungsanspruch. Die Besoldung ist durch die Pauschalen abgegolten.  |
| Besoldungsmeldung Lehrpersonen        | Die Besoldungsmeldung als Dienstleistung des Volksschulamtes «Personelles» besteht weiterhin.   |
| Besoldungsnachgenuss                  | Besoldungsnachgenuss jeglicher Art hat keine Bedeutung im Staatsbeitragswesen und ist durch die Pauschalen abgegolten.  |

| Vorgang / Thema                                  | Handhabung - Relevanz - Hinweise - Kommentare   |
|--|---|
| Betreuerlektionen                                | Die Geltendmachung von Betreuungskosten (Lehrpersonenbetreuung) ist kein Bestandteil des Staatsbeitragswesens. Die Geltendmachung erfolgt, wie bisher, nach den bestehenden Rechtsgrundlagen.   |
| Betriebskostenanteile                            | Diese regeln die Schulträger mit ihren Partnern vertraglich unter sich. Betriebskostenanteile und Verrechnungen haben keine Relevanz im Staatsbeitragswesen.  |
| Beurlaubung                                      | Beurlaubung hat keine Relevanz im neuen Staatsbeitragswesen.  |
| Brückenangebote ab 1. August 2016                | Brückenangebote ab 1. August 2016 haben keine Relevanz im Staatsbeitragswesen Volksschule.  |
| Bruttopauschalen                                 | Der Regierungsrat beschliesst die Pauschalbeiträge jährlich. Der Beschluss erfolgt im ersten Halbjahr vor dem eigentlichen Staatsbeitragsjahr und vor dem Start des Basisschuljahres, welches dem Staatsbeitrag Volksschule zu Grunde liegt.  |
| Deutsch als Zweitsprache (DaZ)                   | Diese Lektionen sind durch die kantonale Aufsichtsbehörde bewilligungspflichtig. Die Wochenlektionen sind Bestandteil des Staatsbeitragswesens.   |
| Einzellektionen                                  | Die Pauschalengruppe «Einzellektionen» gilt für eine einzelne Lektion (Rubriken 80 – 89). Sie sind bewilligungspflichtig. Gilt eine Einzellektion während eines ganzen Schuljahres, ist diese mit 38 Schulwochen zu multiplizieren.   |
| Empfänger des Staatsbeitrages Volksschule        | Die Empfänger des Staatsbeitrages sind jeweils die rechtlichen Schulträger (Gemeindeschulen oder Kreisschulen).   |
| Endabrechnung Staatsbeitrag                      | Die Endabrechnung mit Restauszahlung erfolgt im vierten Quartal des Staatsbeitragsjahres. Auszahlungsziel ist der 15. November.   |
| Fremdbezug von Leistungen                        | Fremdbezüge von Leistungen (von Durchführungsstellen, von anderen Institutionen oder Schulträgern) liegen in der Verantwortung und Kompetenz des Schulträgers. Die Bezüger vereinbaren mit den Dienstleistern die Abgeltung. Dieser Vorgang hat keine Relevanz im Staatsbeitragswesen.  |
| GAV – Gesamtarbeitsvertrag                       | Arbeitgeber der Lehrpersonen sind die Schulträger. Die Anstellungsbedingungen sind im GAV geregelt. Diese sind für alle Lehrpersonen anzuwenden und einzuhalten. Das einzelne Anstellungsverhältnis hat keine Relevanz im Staatsbeitragswesen. Sämtliche Geschäftsfälle der Personalwirtschaft und deren Anwendung obliegen vollumfänglich dem Arbeitgeber. |
| Geltendmachung Ansprüche vergangener Jahre       | Staatsbeitragsansprüche vergangener Jahre können nicht geltend gemacht werden.  |
| Geltendmachung nach dem 31. August               | Staatsbeitragsansprüche, die nach dem 31. August geltend gemacht werden, gelten als verfallen.  |
| Gerichtskosten und Gerichtsentscheid-Folgekosten | Schulträger oder Einwohnergemeinden können Gerichtskosten und Gerichtsentscheid-Folgekosten aus Anstellungsstreitigkeiten oder aus Streitigkeiten unter den Partnern nicht geltend machen.  |
| Infrastruktur-Entschädigungen                    | Infrastrukturentschädigungen sind kein Bestandteil des Staatsbeitragswesens. Das Erheben von Infrastrukturentschädigungen ist unter den Schulträgern vorgängig zu vereinbaren.  |
| Klassenlehrerlektion                             | Die Klassenleitungsfunktion (§ 352 Abs. 4 GAV) in Form einer Zusatzlektion ist in allen Rubriken-Pauschalen mit Mengeneinheit Schüler enthalten und damit abgegolten.   |

| Vorgang / Thema  | Handhabung - Relevanz - Hinweise - Kommentare  |
|--|--|
| Koordinationslektion-Spezielle Förderung                     | Die SF-Koordinationslektionen sind kantonal einheitlich definiert und vorgegeben. Unter Erbringung eines Nachweises sind diese als Wochenlektionen subventionsberechtigt.  |
| Korrekturrücksprachen zur Fehlerbereinigung mit Prüffrist    | Die Korrekturrücksprache durch einen Schulträger erfolgt nach Eröffnung der Staatsbeitragsabrechnung. Es geht darum, dass die Daten durch den Schulträger abschliessend geprüft und wenn notwendig durch das VSA zeitgerecht korrigiert werden können.   |
| Kostenverteiler der Kreisschulen                             | Die Kreisschulen vereinbaren den Verteiler mit den Verbandsgemeinden.  |
| Lektionenaufgaben durch die kantonale Schulaufsicht          | Allfällige in der Pensenbewilligung enthaltene Auflagen zur Einsparung von Lektionen werden in der Staatsbeitragsabrechnung nicht berücksichtigt, da das Verfahren der Pauschalen die Schülerin bzw. den Schüler im Fokus hat.   |
| Logopädielektionen als Pool                                  | Die Logopädielektionen in Anwendung auf die Schülerschaft sind einheitlich geregelt und gesamtkantonal vorgegeben. Die maximalen Logopädielektionen als Pool sind in den Pauschalen mit Mengeneinheit Schüler enthalten und abgegolten.  |
| Nettopauschale   | Die Nettopauschale errechnet sich aus der Brutto-Pauschalen unter Anwendung des einheitlichen Staatsbeitragsprozentsatzes.   |
| Pensenbewilligung  | Die Pensenbewilligung gilt als Verfügung des Volksschulamtes. Diese enthält die Bewilligung der Anzahl Klassen/Abteilungen pro Schulart mit den Plan-Schülerbeständen. Die Verfügung bildet die Grundlage bzw. die Ausgangslage zur Berechnung der Akontozahlungen.  |
| Personendatenmeldung   | Die Personendatenmeldung auf jeweils den 31. August hat keine Relevanz im Staatsbeitragswesen.   |
| Rubrik   | Jede Staatsbeitragsrubrik bildet eine Pauschale mit definierter Mengeneinheit. Jede Rubrik beinhaltet eine eigene Kalkulation, welche für ein Staatsbeitragsjahr gilt. Die Brutto-Rubrikenpauschalen werden jährlich durch den Regierungsrat beschlossen.  |
| Schlusszahlung Staatsbeitrag                                 | Die Schlusszahlung, als Schlussrate, erfolgt mit der definitiven Staatsbeitragsendabrechnung im 4. Quartal des Staatsbeitragsjahres abschliessend. Auszahlungsziel ist der 15. November.   |
| Schüler Mehrfachzählung                                      | Die Mehrfachzählung einer Schülerin oder eines Schülers ist nicht zulässig. Es zählt ausschliesslich die innerkantonale Schülerin oder der Schüler als Person.   |
| Schulgeld Sek P der Kantonsschulen                           | Die Schülerpauschalen für den Besuch der Sek P an Kantonsschulen werden analog durch das Amt für Berufsbildung, Mittel- und Hochschulen den Gemeinden - unter Anwendung des gültigen Staatsbeitragsprozentsatzes Bildung – jährlich in Rechnung gestellt.  |
| Schulgeld Sek P innerkantonale (ausserhalb des Schulkreises) | Beim Schulbesuch einer Sek P innerhalb des Kantons, jedoch ausserhalb des eigenen Schulkreises, bestimmt der Regierungsrat das Schulgeld (§ 44 <sup>ter</sup> VSG). Der Staatsbeitrag wird dem aufnehmenden Schulträger entrichtet. Dieser stellt die Differenz zum Schulgeld-Tarif dem entsendenden Schulträger direkt in Rechnung. Es sind keine weiteren Kosten verrechenbar. |

| Vorgang / Thema                                       | Handhabung - Relevanz - Hinweise - Kommentare  |
|---|--|
| Schulgelder innerkantonal                             | <p>Beim innerkantonalen Schulbesuch leistet der Kanton den Staatsbeitrag an den aufnehmenden Schulträger. Bei der Verrechnung zwischen den Einwohnergemeinden beziehungsweise Schulträgern gilt das Nettoprinzip. Diese Verrechnungen werden durch den Kanton nicht zusätzlich subventioniert.</p> <p>Die Verrechnung allfälliger Restkosten regeln die betroffenen Gemeinden unter sich, die Verrechnung hat keine Relevanz im Staatsbeitragswesen.</p> |
| Schulgelder von ausserkantonalen Schülern (inkl. RSA) | Ausserkantonale Schulgelder für aufgenommene, ausserkantonale Schüler und Schülerinnen, fakturiert durch Schulträger der Volksschule des Kantons Solothurn, haben keine Relevanz im Staatsbeitragswesen.   |
| Schulgelder an ausserkantonale Schulen (inkl. RSA)    | Für ausserkantonale Schulgelder der entsandten Schülerinnen und Schüler mit Wohnkanton Solothurn, fakturiert durch einen Schulträger eines anderen Kantons, gelten die Pauschalen für Wertentschädigungen (Nachweis durch Rechnung mit kantonaler Bewilligung oder Verfügung).   |
| Schulgelder für Fremdsprachliches 12. Schuljahr       | Für die Repetition des letzten obligatorischen Schuljahres in einer anderen Landessprache an einer öffentlichen Volksschule braucht es eine Bewilligung des VSA. Für ausserkantonale Schulgelder der entsandten Schülerinnen und Schüler mit Wohnkanton Solothurn, fakturiert durch einen Schulträger eines anderen Kantons, gelten die Pauschalen für Wertentschädigungen (Nachweis durch Rechnung mit kantonaler Bewilligung oder Verfügung).          |
| Spezielle Förderung als Pool                          | Die Lektionen der Speziellen Förderung in Anwendung auf die Schülerschaft sind einheitlich geregelt und gesamtkantonal vorgegeben. Die maximalen SF-Lektionen sind in den Pauschalen mit Mengeneinheit Schüler enthalten und abgegolten.   |
| Sportklassen  | Für die Gattung der Sportklassen gelten die Rubrikenpauschalen der Regelschule und deren Schularten.   |
| Staatsbeitrag für Schulleitungen                      | Siehe Besoldungen – der Staatsbeitrag für Schulleitungen ist Kalkulationsbestandteil der Pauschalen.   |
| Staatsbeitragsantrag                                  | Der Staatsbeitragsantrag, in Form der Mengenmeldungen des abgeschlossenen Schuljahres, erfolgt durch den rechtlichen Schulträger bis spätestens 31. August (massgebend Poststempel) des Staatsbeitragsjahres an das Volksschulamt. Verspätete Anträge, verspätete oder unvollständige Nachweise, verspätete Geltendmachungen gelten als verfallen und können nach dem 31. August nicht mehr berücksichtigt werden.                                       |
| Stellvertretungs-Lektionen                            | Diese haben keine Relevanz im Staatsbeitragswesen und sind durch die Pauschalen abgegolten.  |
| Talentförderklassen                                   | Für die Gattung der Talentförderklassen gelten die Rubrikenpauschalen der Regelschule und deren Schularten. Es gilt das vom Regierungsrat festgelegte Schulgeld (§ 44 <sup>ter</sup> VSG). Der Staatsbeitrag wird dem aufnehmenden Schulträger entrichtet. Dieser stellt die Differenz zum Schulgeld-Tarif der entsendenden Einwohnergemeinde direkt in Rechnung. Es sind keine weiteren Kosten verrechenbar.  |
| Teuerungsindex  | Der im Staatsbeitragswesen zur Anwendung kommende Teuerungsindex ist der massgebende Index für die Besoldungen des Staatspersonals.  |

| Vorgang / Thema           | Handhabung - Relevanz - Hinweise - Kommentare  |
|---------------------------|--|
| Treueprämien              | Treueprämien haben keine Relevanz im Staatsbeitragssystem. Diese sind durch die Pauschalen abgegolten.   |
| Treueprämien-Berechnungen | Die Treueprämienberechnungen richten sich nach dem GAV. Die Berechnung und die Ausrichtung obliegen dem Arbeitgeber.   |
| Unterrichtspensum         | Das Unterrichtspensum wird jährlich pro Schulstufe und Schulart, und damit pro Rubriken-Pauschale im Kreisschreiben zur Pensenplanung, festgehalten (Lektionentafel).  |
| Verträge                  | Geschäftsgänge, Geschäftsfälle, Forderungen, Verbindlichkeiten, Verteiler und Verpflichtungen regeln die Schulträger mit ihren Vertragspartnern (Gemeinden, Schulträger) seit 1. Januar 2016 in schriftlicher Form unter sich. Diese Verträge haben keine Relevanz im Staatsbeitragswesen. |
| Vollpensum                | Das Vollpensum Volksschullehrpersonen beträgt 29 Lektionen.  |
| Wahlfächer-Lektionen      | Unterrichtete Wahlfächerlektionen, welche in der Lektionentafel aufgeführt sind, werden in der Rubrik 71 beantragt und subventioniert.   |
| Wertentschädigungen       | Die «Wertentschädigungen» (Rubrik 90 – 99) dienen dazu, allfällige Abrechnungen für den Staatsbeitrag für genehmigte ausserkantonale Schulbesuche geltend zu machen. Siehe Regierungsratsbeschluss über die Bruttopauschalen.  |
| Wochenlektionen           | Die Pauschalengruppe «Wochenlektionen» (Rubriken 60 – 79) gilt für ein ganzes Schuljahr. Veränderungen während des Schuljahrs werden anteilmässig berücksichtigt. Siehe Regierungsratsbeschluss über die Bruttopauschalen.   |