

**Kantonsrat**

Parlamentsdienste

Rathaus / Barfüssergasse 24  
4509 Solothurn  
Telefon 032 627 20 79  
Telefax 032 627 22 69  
[pd@sk.so.ch](mailto:pd@sk.so.ch)  
[www.parlament.so.ch](http://www.parlament.so.ch)

A 195/2009 (DDI)

**Auftrag Irene Froelicher (FdP, Lommiswil): Änderung Lastenausgleich Soziales unter den Einwohnergemeinden (04.11.2009)**

Der Regierungsrat wird aufgefordert die Gesetzgebung insbesondere die Sozialgesetzgebung (§ 55 Abs. 6) auf den frühest möglichen Termin so abzuändern, dass der Lastenausgleich Soziales unter den Einwohnergemeinden nach deren Leistungsfähigkeit, d.h. entsprechend dem Staatssteueraufkommen der jeweiligen Gemeinde erfolgt.

*Begründung (04.11.2009): schriftlich.*

In den letzten Jahren sind die Sozialkosten ausserordentlich stark angestiegen. Da der Kostenverteiler mit der Inkraftsetzung des Sozialgesetzes auf den 01.01.2008 entsprechend der Wohnbevölkerung der Gemeinden erfolgt, werden die Folgen für finanzschwache Gemeinden zu einer immer grösseren und im Verhältnis zu ihrer Leistungsfähigkeit unverhältnismässigen Belastung.

Die Folgen davon:

- Der sonst schon kleine Handlungsspielraum vieler Gemeinden wird so stark eingeschränkt, dass selbst Steuererhöhungen keine merkliche Entlastung bringen.
- Die Schere der unterschiedlichen Steuerbelastungen wird dadurch noch grösser.
- Der Finanzausgleich unter den Einwohnergemeinden wirkt nur noch sehr marginal, da die Belastungen des Lastenausgleichs Soziales ungleich grösser sind.

Folgende Gründe sprechen für einen Lastenausgleich entsprechend dem Staatssteueraufkommen:

- Auch bei guter Haushaltungsführung haben viele Gemeinden keine Chance die stark ansteigenden Belastungen aus dem Sozialbereich zu kompensieren. Das Staatssteueraufkommen pro Einwohner/in beträgt gemäss Finanzstatistik 2006 in Gängenbrunnen Fr. 794, dasjenige in Kammerströhr Fr. 10'341.
- Die Ausgleichswirkung des Finanzausgleichs ist zu bescheiden und erreicht das Ziel nicht mehr. Mehr finanzielle Gerechtigkeit unter den Gemeinden ist nur möglich mit einer Änderung des Lastenausgleichs Soziales.
- Es entspricht nicht einer solidarischen Gemeinschaft (hier unter den Einwohnergemeinden), solch grosse Belastungen nach der Einwohnerzahl zu verteilen. Die Steuern werden auch nach der wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit erhoben und es käme wohl niemandem in den Sinn, hier die blosse Kopfsteuer einzuführen. Vor allem in den kleineren und finanzschwachen Gemeinden wächst der Unmut.
- Es ist nötig, dass möglichst schnell eine Änderung der heutigen Regelung erfolgt. Dies ist mit dem vorliegenden Auftrag möglich. Die Überarbeitung des Finanzausgleichs unter den Einwohnergemeinden hat zwar begonnen, bis aber eine mehrheitsfähige Vorlage zur Abstimmung kommt, wird es noch einige Zeit dauern und ob diese dann vom Stimmvolk angenommen wird und die nötige Entlastung für die finanzschwachen Gemeinden bringen wird, ist noch sehr ungewiss. Durch diese neue Berechnung wird der Druck, den Finanzausgleich möglichst schnell zu ändern, genommen und man hätte Zeit, diesen möglichst umfassend zu revidieren.

Die beigelegte Modellrechnung basiert auf den Zahlen der Finanzstatistik von 2006 und geht von der Annahme aus, wonach jede Gemeinde im Durchschnitt aus dem Bereich der sozialen Wohlfahrt eine Belastung pro Einwohner von Fr. 500 zu tragen hat. Davon wird eine Gewichtung mit dem anteiligen Steueraufkommen (bezogen auf das Total des Staatssteueraufkommens der Gesamtheit der Einwohnergemeinden) vorgenommen. Anschliessend wird der Anteil der jeweiligen Gemeinden an den Sozialkosten mit dem Steueraufkommensanteil gewichtet.

*Unterschriften:* 1. Irene Froelicher, 2. Kuno Tschumi, 3. Remo Ankli, Georg Nussbaumer, Silvia Meister, Urs Schläfli, Rolf Späti, Stefan Müller, Hans Ruedi Hänggi, Daniel Mackuth, Susanne Koch Hauser, Willy Hafner, Konrad Imbach, Theophil Frey, Markus Flury, Andreas Riss, Markus Knellwolf, Urs Allemann, Kurt Bloch, Marianne Meister, Annekäthi Schluep-Bieri, Christina Meier, Philippe Arnet, Verena Meyer, Karin Büttler, Rosmarie Heiniger, Enzo Cessotto, Christian Thalmann, Alexander Kohli, Beat Wildi, Verena Enzler, Roberto Zanetti. (32)

Kennzahlen 2

**Auftrag Irene Froelicher**  
**Änderung Lastenausgleich Soziales unter den Einwohnergemeinden (Beilage)**

Einwohnergemeinde Bezirk	Wohnbevölkerung per 31.12.2006	Staatssteueraufkommen pro Einw. gemäss Finanzstatistik 2006	Staatssteueraufkommen absolut gemäss Finanzstatistik 2006	Anteil am gesamten Staatssteueraufkommen	Annahme: Sozialkosten Fr. 500 pro Einw.	Sozialkosten (bei Annahme Fr. 500 pro Einw.) bezogen auf den Anteil am Staatssteueraufkommen	Differenz der beiden Berechnungsarten, absolut	Differenz der beiden Berechnungsarten, prozentual
Solothurn	15'378	3'427	52'700'406	8.02966%	7'689'000	10'103'605	2'414'605	31%
<b>SOLOTHURN</b>	<b>15'378</b>	<b>3'427</b>	<b>52'700'406</b>	<b>8.02966%</b>	<b>7'689'000</b>	<b>10'103'605</b>	<b>2'414'605</b>	<b>31%</b>
Balm bei Günsberg	194	2'265	439'410	0.06695%	97'000	84'243	-12'757	-13%
Bellach	5'146	2'118	10'899'228	1.66065%	2'573'000	2'089'576	-483'424	-19%
Bettlach	4'838	4'124	19'951'912	3.03996%	2'419'000	3'825'137	1'406'137	58%
Feldbrunnen-St.Niklaus	867	6'803	5'898'201	0.89868%	433'500	1'130'790	697'290	161%
Flumenthal	1'016	2'069	2'102'104	0.32029%	508'000	403'011	-104'989	-21%
Grenchen	15'923	2'907	46'288'161	7.05267%	7'961'500	8'874'264	912'764	11%
Günsberg	1'145	2'659	3'044'555	0.46388%	572'500	583'695	11'195	2%
Hubersdorf	678	1'926	1'305'828	0.19896%	339'000	250'350	-88'650	-26%
Kammersrohr	37	10'341	382'617	0.05830%	18'500	73'354	54'854	297%
Langendorf	3'520	2'335	8'219'200	1.25231%	1'760'000	1'575'767	-184'233	-10%
Lommiswil	1'445	2'160	3'121'200	0.47556%	722'500	598'390	-124'110	-17%
Niederwil	378	1'569	593'082	0.09036%	189'000	113'704	-75'296	-40%
Oberdorf	1'670	2'381	3'976'270	0.60584%	835'000	762'322	-72'678	-9%
Riedholz	1'628	2'523	4'107'444	0.62583%	814'000	787'470	-26'530	-3%
Rüttenen	1'415	2'293	3'244'595	0.49436%	707'500	622'047	-85'453	-12%
Selzach	2'959	2'515	7'441'885	1.13388%	1'479'500	1'426'742	-52'758	-4%
<b>LEBERN</b>	<b>42'859</b>	<b>2'824</b>	<b>121'033'816</b>	<b>18.44124%</b>	<b>21'429'500</b>	<b>23'204'336</b>	<b>1'774'836</b>	<b>8%</b>
Aetigkofen	191	1'616	308'656	0.04703%	95'500	59'175	-36'325	-38%
Aetingen	293	2'799	820'107	0.12496%	146'500	157'229	10'729	7%
Balm bei Messen	113	2'011	227'243	0.03462%	56'500	43'567	-12'933	-23%
Bibern	231	1'440	332'640	0.05068%	115'500	63'773	-51'727	-45%
Biezwil	326	1'884	614'184	0.09358%	163'000	117'750	-45'250	-28%
Brügglen	206	1'701	350'406	0.05339%	103'000	67'179	-35'821	-35%
Brunnenthal	191	1'762	336'542	0.05128%	95'500	64'521	-30'979	-32%
Gossliwil	194	1'664	322'816	0.04919%	97'000	61'890	-35'110	-36%
Hessigkofen	248	2'042	506'416	0.07716%	124'000	97'089	-26'911	-22%
Küttigkofen	256	2'072	530'432	0.08082%	128'000	101'693	-26'307	-21%
Kyburg-Buchegg	324	1'900	615'600	0.09380%	162'000	118'021	-43'979	-27%
Lüsslingen	506	2'484	1'256'904	0.19151%	253'000	240'971	-12'029	-5%
Lüterkofen-Ichertswil	709	3'991	2'829'619	0.43113%	354'500	542'488	187'988	53%
Lüterswil-Gächliwil	339	2'497	846'483	0.12897%	169'500	162'286	-7'214	-4%
Messen	1'027	1'891	1'942'057	0.29590%	513'500	372'327	-141'173	-27%
Mühledorf	363	1'415	513'645	0.07826%	181'500	98'475	-83'025	-46%
Nennigkofen	498	2'731	1'360'038	0.20722%	249'000	260'743	11'743	5%
Oberramsen	93	1'432	133'176	0.02029%	46'500	25'532	-20'968	-45%
Schnottwil	1'004	1'978	1'985'912	0.30258%	502'000	380'735	-121'265	-24%
Tscheppach	194	1'667	323'398	0.04927%	97'000	62'001	-34'999	-36%
Unterramsen	201	1'716	344'916	0.05255%	100'500	66'127	-34'373	-34%
<b>BUCHEGGBERG</b>	<b>7'507</b>	<b>2'198</b>	<b>16'500'386</b>	<b>2.51407%</b>	<b>3'753'500</b>	<b>3'163'418</b>	<b>-590'082</b>	<b>-16%</b>

Kennzahlen 2

**Auftrag Irene Froelicher**  
**Änderung Lastenausgleich Soziales unter den Einwohnergemeinden (Beilage)**

Einwohnergemeinde Bezirk	Wohnbevölkerung per 31.12.2006	Staatssteueraufkommen pro Einw. gemäss Finanzstatistik 2006	Staatssteueraufkommen absolut gemäss Finanzstatistik 2006	Anteil am gesamten Staatssteueraufkommen	Annahme: Sozialkosten Fr. 500 pro Einw.	Sozialkosten (bei Annahme Fr. 500 pro Einw.) bezogen auf den Anteil am Staatssteueraufkommen	Differenz der beiden Berechnungsarten, absolut	Differenz der beiden Berechnungsarten, prozentual
Aeschi	1'033	2'249	2'323'217	0.35398%	516'500	445'402	-71'098	-14%
Biberist	7'942	2'030	16'122'260	2.45646%	3'971'000	3'090'924	-880'076	-22%
Bolken	532	1'886	1'003'352	0.15288%	266'000	192'360	-73'640	-28%
Deitingen	2'124	2'281	4'844'844	0.73818%	1'062'000	928'843	-133'157	-13%
Derendingen	5'957	1'797	10'704'729	1.63102%	2'978'500	2'052'287	-926'213	-31%
Etziken	776	2'220	1'722'720	0.26248%	388'000	330'276	-57'724	-15%
Gerlafingen	4'838	1'719	8'316'522	1.26714%	2'419'000	1'594'425	-824'575	-34%
Halten	824	2'080	17'13'920	0.26114%	412'000	328'589	-83'411	-20%
Heinrichswil-Winistorf	562	1'997	11'122'314	0.17100%	281'000	215'168	-65'832	-23%
Hersiwil	182	2'019	367'458	0.05599%	91'000	70'448	-20'552	-23%
Horriwil	826	2'108	1'741'208	0.26530%	413'000	333'821	-79'179	-19%
Hüniken	87	2'432	211'584	0.03224%	43'500	40'564	-2'936	-7%
Kriegstetten	1'173	2'589	3'036'897	0.46271%	586'500	582'227	-4'273	-1%
Lohn-Ammannsegg	2'543	2'771	7'046'653	1.07366%	1'271'500	1'350'969	79'469	6%
Luterbach	3'174	2'234	7'090'716	1.08037%	1'587'000	1'359'416	-227'584	-14%
Obergerlafingen	1'100	1'852	2'037'200	0.31040%	550'000	390'567	-159'433	-29%
Oekingen	696	1'971	1'371'816	0.20902%	348'000	263'002	-84'998	-24%
Recherswil	1'683	1'904	3'204'432	0.48824%	841'500	614'347	-227'153	-27%
Steinhof	147	1'731	254'457	0.03877%	73'500	48'784	-24'716	-34%
Subingen	2'861	2'063	5'902'243	0.89929%	1'430'500	1'131'565	-298'935	-21%
Zuchwil	8'877	2'809	24'935'493	3.79928%	4'438'500	4'780'578	342'078	8%
<b>WASSERAMT</b>	<b>47'937</b>	<b>2'192</b>	<b>105'077'904</b>	<b>16.01013%</b>	<b>23'968'500</b>	<b>20'145'304</b>	<b>-3'823'196</b>	<b>-16%</b>
Aedermannsdorf	543	1'223	664'089	0.10118%	271'500	127'318	-144'182	-53%
Balsthal	5'775	2'093	12'087'075	1.84164%	2'887'500	2'317'307	-570'193	-20%
Gänsbrunnen	103	794	81'782	0.01246%	51'500	15'679	-35'821	-70%
Herbetswil	572	1'316	752'752	0.11469%	286'000	144'316	-141'684	-50%
Holderbank	676	1'621	1'095'796	0.16696%	338'000	210'084	-127'916	-38%
Laupersdorf	1'685	1'501	2'529'185	0.38536%	842'500	484'890	-357'610	-42%
Matzendorf	1'311	1'442	1'890'462	0.28804%	655'500	362'435	-293'065	-45%
Mümliswil-Ramiswil	2'548	1'458	3'714'984	0.56603%	1'274'000	712'229	-561'771	-44%
Welschenrohr	1'153	1'337	1'541'561	0.23488%	576'500	295'545	-280'955	-49%
<b>THAL</b>	<b>14'366</b>	<b>1'696</b>	<b>24'364'736</b>	<b>3.71232%</b>	<b>7'183'000</b>	<b>4'671'153</b>	<b>-2'511'847</b>	<b>-35%</b>
Egerkingen	2'935	2'863	8'402'905	1.28030%	1'467'500	1'610'986	143'486	10%
Härkingen	1'246	3'945	4'915'470	0.74894%	623'000	942'383	319'383	51%
Kestenholz	1'660	2'124	3'525'840	0.53721%	830'000	675'966	-154'034	-19%
Neuendorf	1'904	2'999	5'710'096	0.87002%	952'000	1'094'727	142'727	15%
Niederbuchsiten	959	2'534	2'430'106	0.37026%	479'500	465'895	-13'605	-3%
Oberbuchsiten	1'841	2'202	4'053'882	0.61767%	920'500	777'201	-143'299	-16%
Oensingen	4'755	2'729	12'976'395	1.97714%	2'377'500	2'487'806	110'306	5%
Wolfwil	2'024	1'833	3'709'992	0.56527%	1'012'000	711'271	-300'729	-30%
<b>GÄU</b>	<b>17'324</b>	<b>2'640</b>	<b>45'735'360</b>	<b>6.96844%</b>	<b>8'662'000</b>	<b>8'768'282</b>	<b>106'282</b>	<b>1%</b>

Kennzahlen 2

**Auftrag Irene Froelicher**  
**Änderung Lastenausgleich Soziales unter den Einwohnergemeinden (Beilage)**

Einwohnergemeinde Bezirk	Wohnbevölkerung per 31.12.2006	Staatssteueraufkommen pro Einw. gemäss Finanzstatistik 2006	Staatssteueraufkommen absolut gemäss Finanzstatistik 2006	Anteil am gesamten Staatssteueraufkommen	Annahme: Sozialkosten Fr. 500 pro Einw.	Sozialkosten (bei Annahme Fr. 500 pro Einw.) bezogen auf den Anteil am Staatssteueraufkommen	Differenz der beiden Berechnungsarten, absolut	Differenz der beiden Berechnungsarten, prozentual
Boningen	677	2'298	1'555'746	0.23704%	338'500	298'264	-40'236	-12%
Däniken	2'724	3'424	9'326'976	1.42110%	1'362'000	1'788'147	426'147	31%
Dulliken	4'717	1'704	8'037'768	1.22467%	2'358'500	1'540'983	-817'517	-35%
Eppenberg-Wöschnau	315	2'555	804'825	0.12263%	157'500	154'299	-3'201	-2%
Fulenbach	1'572	2'066	3'247'752	0.49484%	786'000	622'652	-163'348	-21%
Gretzenbach	2'455	2'080	5'106'400	0.77803%	1'227'500	978'988	-248'512	-20%
Gunzen	1'554	2'138	3'322'452	0.50622%	777'000	636'973	-140'027	-18%
Hägendorf	4'302	2'853	12'273'606	1.87006%	2'151'000	2'353'069	202'069	9%
Kappel bei Olten	2'728	2'788	7'605'664	1.15883%	1'364'000	1'458'141	94'141	7%
Olten	16'945	4'933	83'589'685	12.73609%	8'472'500	16'025'630	7'553'130	89%
Rickenbach	881	4'495	3'960'095	0.60338%	440'500	759'221	318'721	72%
Schönenwerd	4'693	1'889	8'865'077	1.35072%	2'346'500	1'699'593	-646'907	-28%
Starrkirch-Wil	1'509	3'183	4'803'147	0.73183%	754'500	920'849	166'349	22%
Walterswil	702	1'740	1'221'480	0.18611%	351'000	234'179	-116'821	-33%
Wangen bei Olten	4'739	2'303	10'913'917	1.66289%	2'369'500	2'092'392	-277'108	-12%
<b>OLTEN</b>	<b>50'513</b>	<b>3'259</b>	<b>164'621'867</b>	<b>25.08251%</b>	<b>25'256'500</b>	<b>31'560'941</b>	<b>6'304'441</b>	<b>25%</b>
Erlinsbach SO	2'955	2'081	6'149'355	0.93694%	1'477'500	1'178'941	-298'559	-20%
Hauenstein-Ifenthal	297	1'835	544'995	0.08304%	148'500	104'485	-44'015	-30%
Kienberg	508	1'327	674'116	0.10271%	254'000	129'240	-124'760	-49%
Lostorf	3'683	2'359	8'688'197	1.32377%	1'841'500	1'665'682	-175'818	-10%
Niedergösgen	3'848	2'185	8'407'880	1.28106%	1'924'000	1'611'940	-312'060	-16%
Obergösgen	2'064	2'029	4'187'856	0.63808%	1'032'000	802'887	-229'113	-22%
Rohr	92	1502	138'184	0.02105%	46'000	26'492	-19'508	-42%
Stüsslingen	1'025	2'028	2'078'700	0.31672%	512'500	398'524	-113'976	-22%
Trimbach	6'134	1'759	10'789'706	1.64397%	3'067'000	2'068'579	-998'421	-33%
Winznau	1'671	1'979	3'306'909	0.50386%	835'500	633'993	-201'507	-24%
Wisen	406	1'864	756'784	0.11531%	203'000	145'089	-57'911	-29%
<b>GÖSGEN</b>	<b>22'683</b>	<b>2'016</b>	<b>45'728'928</b>	<b>6.96746%</b>	<b>11'341'500</b>	<b>8'767'049</b>	<b>-2'574'451</b>	<b>-23%</b>

Kennzahlen 2

**Auftrag Irene Froelicher**  
**Änderung Lastenausgleich Soziales unter den Einwohnergemeinden (Beilage)**

Einwohnergemeinde Bezirk	Wohnbevölkerung per 31.12.2006	Staatssteueraufkommen pro Einw. gemäss Finanzstatistik 2006	Staatssteueraufkommen absolut gemäss Finanzstatistik 2006	Anteil am gesamten Staatssteueraufkommen	Annahme: Sozialkosten Fr. 500 pro Einw.	Sozialkosten (bei Annahme Fr. 500 pro Einw.) bezogen auf den Anteil am Staatssteueraufkommen	Differenz der beiden Berechnungsarten, absolut	Differenz der beiden Berechnungsarten, prozentual
Bättwil	1'200	2'471	2'965'200	0.45179%	600'000	568'482	-31'518	-5%
Büren	937	2'115	1'981'755	0.30195%	468'500	379'938	-88'562	-19%
Dornach	6'191	3'172	19'637'852	2.99211%	3'095'500	3'764'926	669'426	22%
Gempen	761	2'614	1'989'254	0.30309%	380'500	381'375	875	0%
Hochwald	1'239	2'499	3'096'261	0.47176%	619'500	593'608	-25'892	-4%
Hofstetten-Flüh	2'922	3'385	9'890'970	1.50703%	1'461'000	1'896'275	435'275	30%
Metzerlen	905	2'263	2'048'015	0.31204%	452'500	392'641	-59'859	-13%
Nuglar-St.Pantaleon	1'443	2'415	3'484'845	0.53097%	721'500	668'107	-53'393	-7%
Rodersdorf	1'317	2'474	3'258'258	0.49644%	658'500	624'666	-33'834	-5%
Seewen	1'017	2'197	2'234'349	0.34044%	508'500	428'364	-80'136	-16%
Witterswil	1'356	2'259	3'063'204	0.46672%	678'000	587'271	-90'729	-13%
<b>DORNECK</b>	<b>19'288</b>	<b>2'781</b>	<b>53'639'928</b>	<b>8.17281%</b>	<b>9'644'000</b>	<b>10'283'729</b>	<b>639'729</b>	<b>7%</b>
Bärschwil	867	1'567	1'358'589	0.20700%	433'500	260'466	-173'034	-40%
Beinwil	314	994	312'116	0.04756%	157'000	59'838	-97'162	-62%
Breitenbach	3'378	2'239	7'563'342	1.15238%	1'689'000	1'450'027	-238'973	-14%
Büsserach	1'886	2'266	4'273'676	0.65116%	943'000	819'340	-123'660	-13%
Erschwil	918	1'741	1'598'238	0.24351%	459'000	306'411	-152'589	-33%
Fehren	605	1'440	871'200	0.13274%	302'500	167'025	-135'475	-45%
Grindel	475	1'556	739'100	0.11261%	237'500	141'699	-95'801	-40%
Himmelried	958	2'629	2'518'582	0.38374%	479'000	482'857	3'857	1%
Kleinlützel	1'284	1'568	2'013'312	0.30676%	642'000	385'988	-256'012	-40%
Meltingen	625	1'535	959'375	0.14617%	312'500	183'929	-128'571	-41%
Nunningen	1'902	1'995	3'794'490	0.57815%	951'000	727'471	-223'529	-24%
Zullwil	590	1'620	955'800	0.14563%	295'000	183'244	-111'756	-38%
<b>THIERSTEIN</b>	<b>13'802</b>	<b>1'953</b>	<b>26'955'306</b>	<b>4.10703%</b>	<b>6'901'000</b>	<b>5'167'812</b>	<b>-1'733'188</b>	<b>-25%</b>
<b>KANTON SOLOTHURN</b>	<b>251'657</b>	<b>2'608</b>	<b>656'321'456</b>	<b>100.00000%</b>	<b>125'828'500</b>	<b>125'828'500</b>	<b>16'714'744</b>	

## **Kennzahlen 2**