

Globalbudget „Denkmalpflege und Archäologie“ für die Jahre 2021 bis 2023

Botschaft und Entwurf des Regierungsrates
an den Kantonsrat von Solothurn
vom 15. September 2020, RRB Nr. 2020/1327

Zuständiges Departement

Bau- und Justizdepartement

Vorberatende Kommissionen

Bildungs- und Kulturkommission
Finanzkommission

Inhaltsverzeichnis

Kurzfassung	3
1. Einleitende Bemerkungen.....	5
2. Bezug zu den Planungsgrundlagen des Regierungsrates.....	6
3. Leistungsauftrag und Saldovorgabe	6
3.1 Leistungserbringer	6
3.2 Produktgruppen.....	6
3.2.1 Produktgruppe 1: Denkmalpflege.....	7
3.2.2 Produktgruppe 2: Archäologie	8
3.3 Saldovorgabe und Verpflichtungskredit.....	8
3.3.1 Saldovorgabe	8
3.3.2 Verpflichtungskredit.....	9
3.4 Personal	9
3.5 Veränderungen von Leistungen und Finanzen zur laufenden Globalbudgetperiode	9
3.5.1 Veränderungen im Leistungsauftrag	9
3.5.2 Laufende Globalbudgetperiode	9
3.5.3 Neue Globalbudgetperiode	10
4. Finanzströme und Investitionen ausserhalb Globalbudget.....	10
5. Rechtliches.....	10
6. Antrag.....	10
7. Beschlussesentwurf	11

Kurzfassung

Mit dieser Vorlage werden der Leistungsauftrag für das Amt für Denkmalpflege und Archäologie (ADA) definiert und die dafür benötigten Mittel beantragt. Das Globalbudget aus den Jahren 2018 bis 2020 (KRB Nr. SGB 0142/2017) wird damit abgelöst.

Die mit dem Globalbudget „Denkmalpflege und Archäologie“ finanzierten Leistungen sind folgenden Aufgaben zuzuordnen: Schutz und Erhaltung historischer Kulturdenkmäler im Interesse der Allgemeinheit als kulturgeschichtliches Erbe; fachgerechte Dokumentation und Pflege der Kulturgüter; Förderung des Verständnisses für die Bedeutung des historischen Erbes.

Die für die Erfüllung des Leistungsauftrages notwendigen Mittel setzen sich aus allgemeinen Budgetmitteln und einem Lotteriefonds-Ertrags-Anteil zusammen. Die Lotteriefonds-Mittel, für deren Verwendung der Regierungsrat abschliessend zuständig ist, sind im vorliegenden Globalbudget und jeweils im Voranschlag als Einnahmen und Ausgaben des Amtes für Denkmalpflege und Archäologie enthalten. Die Beiträge des Bundesamtes für Kultur (BAK) an die Erhaltung von Baudenkmalern basieren auf einer vierjährigen Programmvereinbarung für die Jahre 2021 bis 2024, welche bis Ende 2020 durch den Regierungsrat neu zu beschliessen ist.

Der beantragte Verpflichtungskredit liegt im Vergleich zum letzten Globalbudget um 656'000 Franken höher. Grund dafür ist die vorgesehene Erhöhung der Beiträge an Restaurierungen.

a) Globalbudget: „Denkmalpflege und Archäologie“

1. Produktgruppe 1: Denkmalpflege

- 1.1 Die Denkmalpflege berät die Bauherrschaft, die Architekten und weitere Beteiligte fach- und sachgerecht bei Massnahmen an historischen Kulturdenkmälern und unterstützt sie mit Fördermitteln im gesetzlichen Rahmen. Sie erfragt die Wirkung der denkmalpflegerischen Massnahmen bei den unmittelbar Betroffenen.
- 1.2 Die Denkmalpflege dokumentiert und archiviert die Forschungsergebnisse zu den Kulturdenkmälern des Kantons Solothurn gemäss den internen Vorgaben.
- 1.3 Die Denkmalpflege publiziert die Erkenntnisse zu den Kulturdenkmälern des Kantons Solothurn nach anerkannten fachlichen Kriterien und orientiert die Öffentlichkeit.

2. Produktgruppe 2: Archäologie

- 2.1 Die Kantonsarchäologie führt ein Fundstelleninventar über sämtliche archäologischen Fundorte im Kanton Solothurn.
- 2.2 Die Kantonsarchäologie dokumentiert und sichert die Sachquellen durch archäologische Untersuchungen nach anerkannten fachlichen Kriterien.

- 2.3 Die Kantonsarchäologie publiziert die Erkenntnisse, die sich aus den archäologischen Untersuchungen ergeben, nach anerkannten fachlichen Kriterien und orientiert die Öffentlichkeit.

b) Verpflichtungskredit 2021 bis 2023 **9'356'000 Franken**

Sehr geehrter Herr Präsident
Sehr geehrte Damen und Herren

Wir unterbreiten Ihnen nachfolgend Botschaft und Entwurf über das Globalbudget „Denkmalpflege und Archäologie“ für die Jahre 2021 bis 2023.

1. Einleitende Bemerkungen

Die Verordnung über den Schutz der historischen Kulturdenkmäler vom 19. Dezember 1995 (Kulturdenkmäler-Verordnung; BGS 436.11) bezweckt, historische Kulturdenkmäler im Interesse der Allgemeinheit als kulturgeschichtliches Erbe zu schützen und zu erhalten. Als historische Kulturdenkmäler gelten Werke früherer menschlicher Tätigkeiten sowie Zeugnisse der Vergangenheit, die eine besondere archäologische, geschichtliche, soziale, künstlerische, städtebauliche, technische, wissenschaftliche oder heimatkundliche Bedeutung haben. Besteht ein überwiegendes öffentliches Interesse an der Erhaltung historischer Kulturdenkmäler, so können diese vom Kanton unter Schutz gestellt werden. Der Schutz bezweckt die Erhaltung und die schonende Nutzung der historischen Kulturdenkmäler und deren Umgebung. Die archäologischen Funde sowie die archäologischen Fundstellen werden durch die Kulturdenkmäler-Verordnung unmittelbar geschützt. Die Kantonale Denkmalpflege bearbeitet zudem das Inventar der Kulturdenkmäler des Kantons Solothurn, das als Grundlage für ihre Arbeit dient, und wirkt bei der Erstellung von Inventaren schützenswerter und erhaltenswerter Denkmäler mit.

Die beiden Fachstellen „Kantonale Denkmalpflege“ und „Kantonsarchäologie“ im Amt für Denkmalpflege und Archäologie (ADA) haben den Auftrag, aufgrund ihres Fachwissens zusammen mit zwei entsprechenden Kommissionen und dem Regierungsrat, die gesetzlichen Bestimmungen zu vollziehen. Sie sind dafür besorgt, dass die notwendigen Schritte zum Erhalt sowie zur fachgerechten Dokumentation und Pflege der Kulturgüter unternommen werden. Auf der operativen Ebene geht es um sachgerechte Unterschutzstellungen und fachgerechte Pflege, Untersuchungen, Dokumentation, Inventarisierung, fachtechnische Unterstützung im Bereich Kulturgüterschutz und Vermittlung der historischen Kulturdenkmäler.

Das Amt für Denkmalpflege und Archäologie steht bei der Leistungserfüllung vor folgenden Herausforderungen:

Beschränkte Planbarkeit: Denkmalpflege und Archäologie werden nicht von sich aus aktiv, sondern sie werden von aussen gesteuert. Die Archäologie führt Grabungen ausschliesslich in „Not-situationen“ durch, das heisst, wenn ein archäologischer Bestand im Zusammenhang mit einer Bautätigkeit gefährdet ist. Die Denkmalpflege ihrerseits wird tätig, wenn an einem geschützten oder schützenswerten Baudenkmal Restaurierungsarbeiten oder Veränderungen vorgenommen werden oder wenn ein Baudenkmal gefährdet ist. Unter Schutz gestellt werden Kulturdenkmäler fast ausschliesslich im Zusammenhang mit Bauvorhaben. Konsequente und flächendeckende Unterschutzstellungen sind nicht vorgesehen. Demzufolge ist die Tätigkeit des Amtes kaum planbar.

Die Kernaufgaben des Amtes bestehen im Schutz, in der Sicherung und in der Dokumentation der historischen Kulturdenkmäler sowie in der Sensibilisierung der Öffentlichkeit für die gesellschaftliche Relevanz der Kulturgütererhaltung. Darauf stützen sich die Wirkungs- und Leistungsmessungen des Amtes.

2. Bezug zu den Planungsgrundlagen des Regierungsrates

Legislaturplan 2017 - 2021

Nr.	Handlungsziel	Enthalten in Produktgruppen				
		1	2			
	Der Bereich des Globalbudgets „Denkmalpflege und Archäologie“ ist nicht erwähnt.					

Integrierter Aufgaben- und Finanzplan 2020 - 2023

Nr.	Massnahme	Enthalten in Produktgruppen				
		1	2			
1190	Kunstdenkmäler des Kantons Solothurn, Sakralbauten Stadt Solothurn	X				
5484	Restaurierung Stadtkirche Olten	X				
5550	Kunstdenkmäler des Kantons Solothurn, Stadt Olten	X				
5551	Dauerausstellung Archäologie im Haus der Museen in Olten		X			

Im Legislaturplan 2017 - 2021 ist der Bereich des Globalbudgets „Denkmalpflege und Archäologie“ nicht erwähnt. Im Integrierten Aufgaben- und Finanzplan (IAFP) 2020 - 2023 sind vier aktuelle Massnahmen aufgeführt.

3. Leistungsauftrag und Saldovorgabe

3.1 Leistungserbringer

Name Produktgruppe	Leistungserbringende Dienststelle
1. Denkmalpflege	Abteilung Kantonale Denkmalpflege
2. Archäologie	Abteilung Kantonsarchäologie

3.2 Produktgruppen

Die Einteilung in die zwei Produktgruppen „Denkmalpflege“ und „Archäologie“ hat sich in der vorgängigen Globalbudgetperiode bewährt und wird demzufolge weitergeführt.

3.2.1 Produktgruppe 1: Denkmalpflege

Die Denkmalpflege berät die Bauherrschaft, die Architekten und weitere Beteiligte fach- und sachgerecht bei Massnahmen an historischen Kulturdenkmälern.

Produkte: Denkmalschutz/Denkmalpflege, Beiträge, Bau-/Plan-/Fotodokumentation, ADSO/Öffentlichkeitsarbeit, Kulturgüterschutz, Kunstdenkmälerinventar

XX	Ziele									
xxx	Indikatoren	Standard	Ist18	Ist19	Soll20	Soll21	Soll22	Soll23		
11	Die Denkmalpflege erfragt die Wirkung der denkmalpflegerischen Massnahmen bei den unmittelbar Betroffenen.									
111	Kundenzufriedenheit	(-) %	90	90	90	90	90	90		
	Bemerkungen: Erhebung durch laufend eingeforderte Umfragebögen									
12	Die Denkmalpflege dokumentiert und archiviert die Forschungsergebnisse zu den Kulturdenkmälern des Kantons Solothurn.									
121	Dokumentation abgeschlossen	(-) %	80	90	100	90	90	90		
13	Die Denkmalpflege publiziert die Erkenntnisse zu den Kulturdenkmälern des Kantons Solothurn und orientiert die Öffentlichkeit.									
131	Herausgabe ADSO	(-) %	100	100	100	100	100	100		
	Statistische Messgrössen	Einheit	Ist18	Ist19	Plan20	Plan21	Plan22	Plan23		
	Subventionsgesuche	Anzahl	165	135	120	140	140	140		
	Subventionsverfügungen	Anzahl	160	131	110	130	130	130		
	Baubegleitungen	Anzahl	180	150	140	160	160	160		
	Unterschutzstellungen	Anzahl	6	3	6	4	4	4		
	Schutzentlassungen	Anzahl	1	0	2	1	1	1		
	Total Beiträge an Restaurierungen(inkl. Beitrag Bund)	TCHF	2'356	2'321	2'216	2'388	2'388	2'388		
	Eigene Beiträge an Restaurierungen	TCHF	708	755	650	850	850	850		
	Bundesbeiträge an Restaurierungen im Kanton Solothurn	TCHF	516	516	516	488	488	488		
	Lotteriefondsbeitrag an Restaurierungen	TCHF	1'132	1'050	1'050	1'050	1'050	1'050		
	Produktgruppenergebnis	Einheit	RE18	RE19	VA20	Vergangene GB-Periode	Plan21	Plan22	Plan23	Aktuelle GB-Periode
	Kosten	TCHF	3'808	3'800	3'963	11'570	3'955	3'973	3'965	11'893
	Erlös	TCHF	-1'649	-1'567	-1'778	-4'994	-1'540	-1'540	-1'540	-4'619
	Saldo	TCHF	2'159	2'233	2'185	6'576	2'415	2'434	2'425	7'274

Bemerkungen: Der im Vergleich zum letztem GB höhere Produktgruppensaldo Denkmalpflege ist auf die Erhöhung der Beiträge an Restaurierungen und auf den Teuerungsausgleich bei den Löhnen zurückzuführen. Gleichzeitig werden die Bundesbeiträge gemäss neuer Programmvereinbarung 2021-24 voraussichtlich gekürzt.

3.2.2 Produktegruppe 2: Archäologie

Produkte: Fundstellenarchiv, Kant. Archäologische Sammlung, Notgrabungen, Auswertungen und Publikationen, ADSO/Öffentlichkeitsarbeit

XX	Ziele							
xxx	Indikatoren	Standard	Ist18	Ist19	Soll20	Soll21	Soll22	Soll23
21	Die Archäologie führt ein Fundstelleninventar über sämtliche archäologischen Fundorte im Kanton Solothurn.							
211	Erfüllungsgrad Projektfortschritt gemäss Projektplan eingehalten	(≥) %	80	90	100	100	100	100
22	Dokumentarische Sicherung der Sachquellen durch archäologische Untersuchungen nach anerkannten fachlichen Kriterien							
221	Dokumentation abgeschlossen (%)	(≥) %	100	100	100	100	100	100
23	Publikation der Erkenntnisse, die sich aus den archäologischen Untersuchungen ergeben, und Orientierung der Öffentlichkeit.							
231	Herausgabe ADSO	(≥) %	100	100	100	100	100	100

	Statistische Messgrössen	Einheit	Ist18	Ist19	Plan20	Plan21	Plan22	Plan23
	Notgrabungen und Untersuchungen	Anzahl	140	82	100	100	100	100
	Auswertungen	Anzahl	8	7	6	7	7	7
	Publikationen (ohne Beiträge ADSO)	Anzahl	1	0	1	1	1	1
	Projekte	Anzahl	11	12	6	8	8	8
	Vergaben im offenen Verfahren	Anzahl		1				
	Totalbetrag Vergaben im offenen Verfahren	MCHF		0.23				
	Lotteriefondsbeitrag an Projekte und Massnahmen der Archäologie	TCHF	768	865	624	450	450	450

Produktgruppenergebnis	Einheit	RE18	RE19	VA20	Vergangene GB-Periode	Plan21	Plan22	Plan23	Aktuelle GB-Periode
Kosten	TCHF	2'246	2'347	2'161	6'755	1'978	1'979	2'000	5'958
Erlös	TCHF	-769	-867	-626	-2'262	-452	-452	-452	-1'356
Saldo	TCHF	1'477	1'481	1'535	4'493	1'526	1'527	1'548	4'602

3.3 Saldovorgabe und Verpflichtungskredit

3.3.1 Saldovorgabe

	Einheit	RE18	RE19	VA20	Vergangene GB-Periode	VA21	Plan22	Plan23	Aktuelle GB-Periode
Aufwand	TCHF	5'315	5'403	5'353	16'070	5'093	5'113	5'125	15'331
Ertrag	TCHF	-2'418	-2'434	-2'404	-7'256	-1'992	-1'992	-1'992	-5'975
Globalbudgetsaldo	TCHF	2'897	2'969	2'949	8'814	3'102	3'121	3'133	9'356
Saldo der internen Verrechnungen	TCHF	739	744	771	2'254	840	840	840	2'520
Produktgruppenergebnis Total									
Kosten	TCHF	6'054	6'147	6'124	18'324	5'933	5'953	5'965	17'850
Erlös	TCHF	-2'418	-2'434	-2'404	-7'256	-1'992	-1'992	-1'992	-5'975
Saldo	TCHF	3'636	3'713	3'720	11'069	3'942	3'961	3'973	11'876
1 Denkmalpflege									
Kosten	TCHF	3'808	3'800	3'963	11'570	3'955	3'973	3'965	11'893
Erlös	TCHF	-1'649	-1'567	-1'778	-4'994	-1'540	-1'540	-1'540	-4'619
Saldo	TCHF	2'159	2'233	2'185	6'576	2'415	2'434	2'425	7'274
2 Archäologie									
Kosten	TCHF	2'246	2'347	2'161	6'755	1'978	1'979	2'000	5'958
Erlös	TCHF	-769	-867	-626	-2'262	-452	-452	-452	-1'356
Saldo	TCHF	1'477	1'481	1'535	4'493	1'526	1'527	1'548	4'602

3.3.2 Verpflichtungskredit

		Jahre der GB-Periode 2021-2023			
		Schweizer Franken	2021	2022	2023
Globalbudget	Verpflichtungskredit		3'101'873	3'121'107	3'133'317
	Zusatzkredit				
	Total		3'101'873	3'121'107	3'133'317
					9'356'297

3.4 Personal

Anzahl Pensen / Stellenprozente	Stand per 31. Dez.	IST18	IST19	Plan20	Vergangene GB-Periode	Plan21	Plan22	Plan23	Aktuelle GB-Periode
Pensen Mitarbeitende		14.2	14.4	15.4	44.0	15.4	15.4	15.4	46.2
Anzahl Mitarbeitende		21	19	23	63	24	24	24	72
Anzahl Lernende		0	0	0	0	0	0	0	0

Der ausgewiesene Pensenbestand bleibt unverändert bei 15.4 Pensen. Davon fallen 12.4 Pensen auf Festangestellte; 3.0 Pensen sind als Durchschnittswert für die nicht planbaren befristeten Anstellungen im Bereich Archäologie (Notgrabungen) gerechnet. Die Anzahl der Mitarbeitenden steigt um eine Person auf 19, da im Bereich Denkmalpflege infolge Pensionierungen aus zwei 100%-Stellen neu drei Teilzeitstellen gemacht wurden.

3.5 Veränderungen von Leistungen und Finanzen zur laufenden Globalbudgetperiode

3.5.1 Veränderungen im Leistungsauftrag

Die Produktgruppen und ihre Inhalte werden beibehalten. Aufgrund der anhaltend hohen Bautätigkeit werden die statistischen Messgrößen basierend auf den Erfahrungen der letzten Globalbudgetperiode angepasst.

3.5.2 Laufende Globalbudgetperiode

Verpflichtungskredit GB-Periode 2018-2020		In Mio. CHF
Genehmigter Verpflichtungskredit gemäss KRB Nr. SGB 0142/2017		8.7
+ 1% Lohnerhöhung infolge Teuerungsausgleich per 1. Januar 2019 gemäss RRB 2018/1305 vom 21. August 2018		0.1
Bereinigter Verpflichtungskredit		8.8
Voraussichtliches Ergebnis des Verpflichtungskredits (RE18 + RE19 + VA20)		8.8
Zu begründende Differenz		0.0

Begründung	Detail	Total
Total Personalaufwand		0.0
Total Sachaufwand		0.0
Total Erträge		0.0
Total		0.0

3.5.3 Neue Globalbudgetperiode

Vergleich der vergangenen und zukünftigen GB-Periode		In Mio. CHF
Voraussichtliches Ergebnis des Verpflichtungskredits (RE18 + RE19 + VA20)		8.8
Beantragter Verpflichtungskredit 2021 - 2023		9.4
Zu begründende Differenz		+0.6

Begründung	Detail	Total
Total Personalaufwand		+0.0
Total Sachaufwand		+0.6
- Erhöhung eigene Beiträge an Restaurierungen um 0.2 pro Jahr	0.6	
Total		+0.6

Die in den letzten Jahren feststellbare anhaltend hohe allgemeine Bautätigkeit hat im Bereich Denkmalpflege zu einer erheblichen Zunahme der Anzahl Beitragsgesuche geführt. Die zur Verfügung stehenden Mittel für Beiträge (Ordentliche Rechnung und Lotteriefonds) reichen deshalb nicht mehr aus und sind dringend zu erhöhen.

4. Finanzströme und Investitionen ausserhalb Globalbudget

Keine.

5. Rechtliches

Der nachfolgende Beschluss untersteht als gebundene Ausgabe (Verpflichtungskredit) nicht dem fakultativen Referendum nach Artikel 36 der Verfassung des Kantons Solothurn (KV; BGS 111.1) (Art. 37 Abs. 1 Buchst. c KV).

6. Antrag

Wir bitten Sie, auf die Vorlage einzutreten und dem nachfolgenden Beschlussesentwurf zuzustimmen.

Im Namen des Regierungsrates

Brigit Wyss
Frau Landammann

Andreas Eng
Staatsschreiber

7. **Beschlussesentwurf**

Globalbudget „Denkmalpflege und Archäologie“ für die Jahre 2021 bis 2023

Der Kantonsrat von Solothurn, gestützt auf Artikel 74 Absatz 1 Buchstabe b und Absatz 2 der Kantonsverfassung vom 8. Juni 1986¹⁾, § 19 Absatz 1 und § 20 des Gesetzes über die wirkungsorientierte Verwaltungsführung vom 3. September 2003 (WoV-G)²⁾, nach Kenntnisnahme von Botschaft und Entwurf des Regierungsrates vom 15. September 2020 (RRB Nr. 2020/1327), beschliesst:

1. Für das Globalbudget „Denkmalpflege und Archäologie“ werden für die Jahre 2021 bis 2023 folgende Produktgruppen und Ziele festgelegt:
 - 1.1. Produktgruppe 1: Denkmalpflege
 - 1.1.1. Die Denkmalpflege berät die Bauherrschaft, die Architekten und weitere Beteiligte fach- und sachgerecht bei Massnahmen an historischen Kulturdenkmälern und unterstützt sie mit Fördermitteln im gesetzlichen Rahmen. Sie erfragt die Wirkung der denkmalpflegerischen Massnahmen bei den unmittelbar Betroffenen.
 - 1.1.2. Die Denkmalpflege dokumentiert und archiviert die Forschungsergebnisse zu den Kulturdenkmälern des Kantons Solothurn gemäss den internen Vorgaben.
 - 1.1.3. Die Denkmalpflege publiziert die Erkenntnisse zu den Kulturdenkmälern des Kantons Solothurn nach anerkannten fachlichen Kriterien und orientiert die Öffentlichkeit.
 - 1.2. Produktgruppe 2: Archäologie
 - 1.2.1. Die Kantonsarchäologie führt ein Fundstelleninventar über sämtliche archäologischen Fundorte im Kanton Solothurn.
 - 1.2.2. Die Kantonsarchäologie dokumentiert und sichert die Sachquellen durch archäologische Untersuchungen nach anerkannten fachlichen Kriterien.
 - 1.2.3. Die Kantonsarchäologie publiziert die Erkenntnisse, die sich aus den archäologischen Untersuchungen ergeben, nach anerkannten fachlichen Kriterien und orientiert die Öffentlichkeit.
2. Für das Globalbudget „Denkmalpflege und Archäologie“ wird als Saldovorgabe für die Jahre 2021 bis 2023 ein Verpflichtungskredit von 9'356'000 Franken beschlossen.

¹⁾ BGS 111.1.

²⁾ BGS 115.1.

3. Der Verpflichtungskredit für das Globalbudget „Denkmalpflege und Archäologie“ wird bei einer vom Regierungsrat beschlossenen Lohnanpassung gemäss § 17 des Gesamtarbeitsvertrages vom 25. Oktober 2004 (GAV; BGS 126.3)¹⁾ angepasst.
4. Der Regierungsrat wird mit dem Vollzug beauftragt.

Im Namen des Kantonsrates

Präsident

Ratssekretär

Dieser Beschluss unterliegt nicht dem Referendum.

Verteiler KRB

Bau- und Justizdepartement
Amt für Denkmalpflege und Archäologie (3)
Finanzdepartement
Amt für Finanzen
Kantonale Finanzkontrolle
Parlamentscontroller
Parlamentsdienste

¹⁾ BGS 126.3.