

Mehrjahresplanung ab 2025 «Hochbau»; Rechenschaftsbericht über die Projekte; Verpflichtungskredit für Kleinprojekte ab 2025

Botschaft und Entwurf des Regierungsrates
an den Kantonsrat von Solothurn
vom 24. September 2024, RRB Nr. 2024/1528

Zuständiges Departement

Bau- und Justizdepartement

Vorberatende Kommissionen

Umwelt-, Bau- und Wirtschaftskommission
Finanzkommission

Inhaltsverzeichnis

Kurzfassung	3
1. Finanzieller Planungsprozess.....	5
2. Ausgangslage.....	5
3. Bewilligte Projekte bis 2024 – Rechenschaftsbericht.....	5
3.1 Grossprojekte.....	5
3.2 Kleinprojekte	9
4. Neue Projekte ab 2025	11
4.1 Grossprojekte.....	11
4.2 Kleinprojekte	12
4.3 Kleinprojekte mit Beginn 2025 (neuer Verpflichtungskredit).....	13
4.4 Kleinprojekte in Planung ab 2026	15
5. Planbarer Unterhalt.....	15
6. Gesamtinvestitionen	16
7. Rechtliches	18
8. Antrag.....	18
9. Beschlussesentwurf.....	19

Kurzfassung

Im Rahmen einer rollenden Mehrjahresplanung werden, gestützt auf § 56 Absatz 1 Buchstabe a des Gesetzes über die wirkungsorientierte Verwaltungsführung vom 3. September 2003 (WoV-G; BGS 115.1), Rechenschaft über bewilligte Klein- und Grossprojekte abgelegt, Informationen über geplante Projekte bereitgestellt und ein Verpflichtungskredit für Planungs- und Realisierungsarbeiten von Kleinprojekten mit Beginn 2025 beschlossen.

Geschäfte kleiner als 3,0 Mio. Franken werden als «Kleinprojekt» und grösser als 3,0 Mio. Franken als «Grossprojekt» bezeichnet. Beide Kategorien generieren Planungs- und/oder Realisierungskosten, welche in der Finanzkompetenz des Kantonsrates sind.

Die Planungsprozesse richten sich grundsätzlich nach der Norm SIA 112, Modell Bauplanung. Die Planungsarbeiten umfassen die SIA Phasen 11-31, strategische Planung, Vorstudien, Vorprojekt inkl. Kreditgenehmigung; die Realisierungsarbeiten umfassen die SIA Phasen 32-53, Bauprojekt, Baubewilligungsverfahren, Ausschreibung, Ausführung und Inbetriebnahme. Nachhaltigkeitsaspekte sind in den Projektkosten berücksichtigt.

Bewilligte Projekte bis 2024 – Rechenschaftsbericht

5 Grossprojekte sind in Umsetzung oder bereits abgeschlossen. Die Verpflichtungskredite betragen insgesamt 558,6 Mio. Franken. 2 Projekte, das Zentralgefängnis Kanton Solothurn (ZGSO) Flumenthal und der Neubau Bürgerspital «Haus 2» bzw. das «Abschlussprojekt» sind in Bearbeitung (Voranschlagskredit 5,5 Mio. Franken). Der definitive Variantenentscheid seitens Verwaltungsrat der Solothurner Spitäler (soH) liegt vor (Schreiben vom 24. Juni 2024); die Zustimmung des Regierungsrates ist ausstehend. Im Jahr 2024 konnten 3 Projekte, das Schwerverkehrskontrollzentrum (SVKZ) Oensingen, die Sanierung der Kantonsschule Olten und die MFK Wangen b/O abgeschlossen werden.

40 Kleinprojekte sind in Umsetzung bzw. teilweise bereits abgeschlossen. Die Verpflichtungskredite betragen insgesamt 33,7 Mio. Franken und der Voranschlagskredit 8,7 Mio. Franken. Von den 40 Projekten sind 8 per Ende 2024 abgeschlossen und 32 in Arbeit. Erwähnenswert erscheint dabei der Architekturwettbewerb «Erweiterung Rötihof», Solothurn, welcher Ende 2024 juriert und abgeschlossen sein wird.

Neue Projekte ab 2025

1 Grossprojekt ist in der Betrachtungsperiode 2025 bis 2028 in Planung. Das damit verbundene Verpflichtungskreditvolumen wird aktuell auf 85 Mio. Franken geschätzt, dabei handelt es sich um das Projekt Stützpunkt Kantonspolizei (KAPO) Oensingen.

17 Kleinprojekte sind in der Betrachtungsperiode 2025 bis 2028 in Planung. Die damit verbundenen Verpflichtungskredite werden auf 27,3 Mio. Franken geschätzt, 12 Projekte davon sind in Vorbereitung. 5 Projekte mit Beginn 2025 und der damit verbundene **Verpflichtungskredit von 9,2 Mio. Franken** sollen mit der vorliegenden Botschaft dem Kantonsrat zur Bewilligung unterbreitet werden. Der Voranschlagskredit beträgt 4,8 Mio. Franken.

Der Planbare Unterhalt ist eine gebundene Ausgabe und umfasst die baulichen Massnahmen zur Erhaltung und zeitgemässen Ausstattung der vorhandenen Bausubstanz (§ 55 WoV-G). Er wird mit Kosten von 10,2 Mio. Franken für 2025 in der Mehrjahresplanung aufgeführt und bedarf der Ausgabenbewilligung des Kantonsrates.

Gesamtinvestitionen

Der Voranschlagskredit beträgt brutto 29,2 Mio. Franken, abzüglich der Einnahmen (Beiträge und Subventionen) von 2,2 Mio. Franken ergibt dies netto 27,0 Mio. Franken.

Die Investitionen 2025 bis 2028 betragen brutto durchschnittlich 55,4 Mio. Franken pro Jahr, davon sind 59 % bereits bewilligten Projekten zugeordnet bzw. im Rechenschaftsbericht aufgeführt. Ab 2026 steigt der Mittelbedarf aufgrund der Realisierungsreife von mehreren Projekten, u.a. Zentralgefängnis Kanton Solothurn (ZGSO) Flumenthal, Bürgerspital «Haus 2» Solothurn und Stützpunkt Kantonspolizei (KAPO) Oensingen. Dies selbstverständlich unter Vorbehalt der dafür notwendigen Zustimmungen (Regierungsrat, Kantonsrat und Stimmvolk).

Sehr geehrter Herr Präsident
Sehr geehrte Damen und Herren

Wir unterbreiten Ihnen nachfolgend Botschaft und Entwurf über die Mehrjahresplanung ab 2025 «Hochbau»; Rechenschaftsbericht über die Projekte; Verpflichtungskredit für Kleinprojekte ab 2025.

1. Finanzieller Planungsprozess

Im Rahmen einer rollenden Mehrjahresplanung werden, gestützt auf § 56 Absatz 1 Buchstabe a des Gesetzes über die wirkungsorientierte Verwaltungsführung vom 3. September 2003 (WoV-G; BGS 115.1), Rechenschaft über bewilligte Gross- und Kleinprojekte abgelegt, Informationen über geplante Grossprojekte bereitgestellt und für Kleinprojekte sowie Projektierungsarbeiten mit Beginn 2025 ein Verpflichtungskredit beantragt.

Gemäss WoV-Handbuch, Kapitel 4 Kreditwesen, Stand 17. Dezember 2019, gelten im Hochbau Projekte ab 3,0 Mio. Franken Nettoinvestitionen als Grossprojekte, Projekte unter 3,0 Mio. Franken als Kleinprojekte.

Gemäss § 39 Abs. 2^{bis} der Verordnung zum Gesetz über die wirkungsorientierte Verwaltungsführung (WoV-VO; BGS 115.11; Änderung gemäss Regierungsratsbeschluss [RRB] Nr. 2018/1480 vom 18. September 2018) müssen die Verpflichtungskredite für Kleinprojekte der Investitionsrechnung nicht mehr abgerechnet werden. Dementsprechend wird pro Kleinprojekt nur ein kurzer Rechenschaftsbericht verfasst.

2. Ausgangslage

Die Mehrjahresplanung ab 2025 «Hochbau» entspricht dem Integrierten Aufgaben- und Finanzplan (IAFP) 2025 bis 2028. Zusätzlich berücksichtigen die Investitionsrechnung und die Mehrjahresplanung ab 2025 «Hochbau» die Plafonierung der Investitionen des Bau- und Justizdepartementes.

3. Bewilligte Projekte bis 2024 – Rechenschaftsbericht

3.1 Grossprojekte

Grossprojekte beinhalten Realisierungsarbeiten ab 3,0 Mio. Franken. Mit der Realisierung werden die SIA Phasen 32-53, Bauprojekt, Baubewilligungsverfahren, Ausschreibung, Ausführung und Inbetriebnahme umgesetzt.

5 Grossprojekte sind in Umsetzung oder bereits abgeschlossen. Die Verpflichtungskredite betragen insgesamt 558,6 Mio. Franken. 2 Projekte, das Zentralgefängnis Kanton Solothurn (ZGSO) Flumenthal und der Neubau Bürgerspital «Haus 2» bzw. das «Abschlussprojekt», Solothurn, sind in Bearbeitung (Voranschlagskredit 5,5 Mio. Franken). Der definitive Variantenentscheid seitens Verwaltungsrat der Solothurner Spitäler liegt vor (Schreiben vom 24. Juni 2024); die Zustimmung des Regierungsrates ist ausstehend. Im Jahr 2024 konnten 3 Projekte, das Schwerverkehrskontrollzentrum (SVKZ) Oensingen, die Sanierung der Kantonsschule Olten und die MFK Wangen b/O abgeschlossen werden. Für die MFK Wangen b/O wurde ein Zusatzkredit von 0,7 Mio. Franken benötigt (Sammelnachtragskredit im Geschäftsbericht 2023).

In der nachfolgenden Zusammenstellung sind die bewilligten Grossprojekte einzeln, nach Standort und Kosten aufgeführt:

5	Grossprojekte	Tausend Fr.	Bewilligter Kredit	Prognose 31.12.2024 (kumuliert)	VA 25	Plan 26	Plan 27	Plan 28
1	Flumenthal, Zentralgefängnis (ZGSO), Neubau 5238 KRB 27.06.2023 Start: 2021 Ende: 2029	Ausgaben	120'000	3'500	3'500	25'000	30'000	28'000
		Einnahmen	-18'000	-525	-525	-3'750	-4'500	-4'200
		Nettoinv.	102'000	2'975	2'975	21'250	25'500	23'800
2	Oensingen, SVKZ (Ant. Kant.), Neubau 5508 KRB 27.01.2021 Start: 2016 Ende: 2024	Ausgaben	5'900	6'300	0	0	0	0
		Einnahmen	0	0	0	0	0	0
		Nettoinv.	5'900	6'300	0	0	0	0
3	Olten, Kantonsschule, Umbau/San. 1133 KRB 05.12.2012 Start: 2005 Ende: 2024	Ausgaben	85'800	88'900	0	0	0	0
		Einnahmen	0	-604	0	0	0	0
		Nettoinv.	85'800	88'296	0	0	0	0
4	Solothurn, Bürgerspital, Neubau 1149 KRB 20.03.2012 Start: 2006 Ende: 2028	Ausgaben	340'000	292'904	2'000	4'000	14'000	14'000
		Einnahmen	0	-150	0	0	0	0
		Nettoinv.	340'000	292'754	2'000	4'000	14'000	14'000
5	Wangen b/O, MFK (Ersatz Olten), Neubau 5450 KRB 18.12.2019 Start: 2018 Ende: 2024	Ausgaben	6'900	8'310	0	0	0	0
		Einnahmen	0	0	0	0	0	0
		Nettoinv.	6'900	8'310	0	0	0	0
	Total Ausgaben		558'600	399'914	5'500	29'000	44'000	42'000
	Total Einnahmen		-18'000	-1'279	-525	-3'750	-4'500	-4'200
	Total Nettoinvest.		540'600	398'635	4'975	25'250	39'500	37'800

In der nachfolgenden Zusammenstellung sind die bewilligten Grossprojekte einzeln, mit Ausgangslage/Zielsetzung und Projektstand (Mitte Jahr) bzw. geplanten Meilensteinen sowie Status aufgeführt:

5	Geschäfte	Ausgangslage / Zielsetzung	Chronologie / Projektstand / Geplante Meilensteine	Status
1	Flumenthal, Zentralgefängnis Kanton Solothurn (ZGSO) Neubau	Die Untersuchungsgefängnisse (UG) am Standort Olten, Baujahr 1964, und Solothurn, Baujahr 1977, genügen langfristig nicht mehr den betrieblichen, baulichen und sicherheitstechnischen Anforderungen und liegen städtebaulich an ungeeigneter Lage. Die zwei UG sollen betrieblich zusammengelegt werden, dies bedingt einen Neubau. Durch Synergien sollen mittel- bis langfristig erhebliche Kosten eingespart werden können.	<ul style="list-style-type: none"> • 2011 Zustandsanalyse Untersuchungsgefängnis Olten und Solothurn • 2012 Bericht Sicherheitsbeurteilung, Umsetzung Massnahmen in den nächsten 10 Jahren • 2012 Auftrag RR Machbarkeitsstudie • 2014 Auftrag RR Qualitätsverfahren am Standort Flumenthal • 2015 Genehmigung Verpflichtungskredit: Kleinprojekt mit Beginn 2015 (Qualitätsverfahren) • 2016-2019 Nutzungsplanverfahren, Einsprache Verwaltungsgericht, Genehmigung • 2019-2020 Erarbeiten Pflichtenheft • 2020 Vorprojekt, Botschaft und Entwurf (VP / B+E), Verpflichtungskredit Kleinprojekte mit Beginn 2021 • 2020 Dez. Fraktionsübergreifender Auftrag des KR «Stopp den Planungsarbeiten für ein zentrales Untersuchungsgefängnis in Deitingen/Flumenthal» • 2020-2021 Qualitätsverfahren • 2022-2023 VP / B+E / KRB • 2023 Okt. Volksentscheid (61 % Ja) • 2023 Dez. RRB Einsetzen Baukommission • 2024 Dez. Bauprojekt • 2025 Okt. Baubewilligung • 2026 März Spatenstich • 2029 Juli Inbetriebnahme, Abschluss • 2029 Sept. Eröffnungsfeier 	in Arbeit
2	Oensingen, Schwerverkehrskontrollzentrum (SVKZ), Anteil Kanton Neubau	Die schweizerische Verkehrspolitik verlangt vermehrt Schwerverkehrskontrollen. Diese finden momentan auf dem Areal des Polizeiwerkhofs Oensingen, im Auftrag des Bundesamts für Strassen (ASTRA), statt. Die Prüfeinrichtungen auf dem Areal genügen den gestiegenen betrieblichen Anforderungen nicht mehr. Das ASTRA plant in Oensingen ein neues Schwerverkehrskontrollzentrum (SVKZ), welches durch die KAPO betrieben werden soll. Im Weiteren soll die Verkehrstechnik der KAPO im SVKZ integriert werden. Die dafür notwendigen Investitionen müssen durch den Kanton getragen werden.	<ul style="list-style-type: none"> • 2003 Kanton stellt Grundstück für SVKZ zur Verfügung • 2008-2011 Machbarkeitsstudie • 2010 Absichtserklärung für gemeinsame Nutzung • 2011 Machbarkeitsstudie • 2017 Projektausarbeitung • 2020 Plangenehmigungsverfahren durch die zuständigen Organe des Eidgenössischen Departements für Umwelt, Verkehr, Energie und Kommunikation UVEK • 2020 Jan. B+E / KRB • 2021 Juni Volksentscheid • 2021 Plangenehmigungsverfahren ASTRA • 2022-2024 Realisierung • 2024 Aug. Inbetriebnahme, Abschluss, Eröffnungsfeier 	abgeschlossen

5	Geschäfte	Ausgangslage / Zielsetzung	Chronologie / Projektstand / Geplante Meilensteine	Status
3	Olten, Kantonsschule Umbau/Sanierung	<p>Die Schulanlage, erbaut 1969-1972, genügt nicht mehr den baulichen, technischen, energetischen und betrieblichen Anforderungen.</p> <p>Die Gebäude und Anlagen sollen baulich, energetisch und technisch erneuert werden, damit die heutigen und künftigen Anforderungen an einen modernen Schulbetrieb sichergestellt werden können.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 2011 Vorprojekt • 2012 B+E / KRB • 2016 Juni Baubeginn • 2017 Nov. Inbetriebnahme Hallenbad • 2018 Nov. Fertigstellung Fassaden • 2019 Inbetriebnahme Mensa, Aula Werkraum und kleiner Trakt • 2020 Jan. Start Sanierung grosser Trakt • 2021 Sanierung grosser Trakt • 2022 Inbetriebnahme, Abschluss Gebäude • 2022 Sanierung Umgebung • 2022 Sept. Eröffnungsfeier • 2023-2024 Abschlussarbeiten • 2024 Dez. RRB Bauabrechnung 	abgeschlossen
4	Solothurn, Bürgerspital Neubau	<p>Der 1974 fertiggestellte Behandlungstrakt genügt nicht mehr den technischen, sicherheitsrelevanten und betrieblichen Anforderungen eines zeitgemässen Akutspitals, welches für die medizinische Versorgung der Bevölkerung notwendig ist.</p> <p>Mit dem Neubau soll die heutige und zukünftige medizinische Versorgung der Bevölkerung nachhaltig gesichert werden.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 2007 Mai Wettbewerb • 2012 März B+E / KRB • 2012 Juni Volksentscheid • 2015 April Haus 1 Spatenstich • 2018 Juni Haus 1 Fassaden erstellt • 2019 Mai Haus 1 Infrastruktur Systemkühlung erstellt • 2020 April Haus 1 Übergabe an die soH verschoben • 2020 Haus 1 Mängelbehebung Böden • 2020 Sept. Haus 1 Eröffnung sistiert • 2021 Feb. Haus 2 Vorprojekt • 2021 Mai Haus 1 Übergabe an soH, prov. Bauabrechnung • 2021 Haus 2 Konzeptüberarbeitung • 2022 Mai Start Rückbauarbeiten • 2023 April Vorprojekt • 2023-2024 Machbarkeitsstudien • 2024 Mai Entscheid soH-Verwaltungsrat für «Lichthof» inkl. Einstellhalle mit gewissen Rahmenbedingungen • 2024 Nov. Entscheid RR • 2025 Juli Haus 2 Vorprojekt • 2025 Dez. Haus 2 Bauprojekt • 2026 Juli Haus 2 Baubewilligung • 2027 März Haus 2 Baustart • 2029 Mai Haus 2 Inbetriebnahme, Abschluss, Rückbauarbeiten • 2029 August Eröffnungsfeier • 2030 Jan. RRB Bauabrechnung, Übertrag an soH 	in Arbeit

5	Geschäfte	Ausgangslage / Zielsetzung	Chronologie / Projektstand / Geplante Meilensteine	Status
5	Wangen b/O, MFK, Ersatzstandort Olten Neubau	Die Bauten und technischen Anlagen der Motorfahrzeugkontrolle (Olten) aus dem Jahr 1963 entsprechen nicht mehr den heutigen Anforderungen. Für den Standort Olten soll eine Alternativlösung gefunden werden, welche den heutigen und künftigen Anforderungen gerecht wird und den gesetzlichen Auftrag erfüllt.	<ul style="list-style-type: none"> • 2018 Standortevaluation • 2019 Dez. B+E / KRB • 2020 Mai Volksentscheid verschoben • 2020 Sept. Volksentscheid • 2021 Planersubmission, Bauprojekt • 2022 April Baubewilligung • 2022 Juli Baubeginn • 2023 Realisierung • 2023 Juni 9. BK verantwortliches Architekturbüro hat Mehrkosten wegen ausserordentlichen Umständen (Konkursverfahren, Materiallieferungsverzögerungen, erhöhte Materialpreise) angekündigt • 2023 Okt. Eröffnungsfeier zusammen mit der BOGG • 2023 Dez. Teilbetriebnahme • 2024 Zusatzkredit von 0,7 Mio. Franken (Sammelnachtragskredit im Geschäftsbericht 2023) • 2024 März Inbetriebnahme, Abschluss • 2024 Dez. RRB Bauabrechnung 	abgeschlossen

3.2 Kleinprojekte

Kleinprojekte beinhalten Planungs- und/oder Realisierungsarbeiten bis 3,0 Mio. Franken. Mit der Planung werden die SIA Phasen 11-31, strategische Planung, Vorstudien, Vorprojekt und Kreditgenehmigung abgeschlossen. Mit der Realisierung werden die SIA Phasen 32-53, Bauprojekt, Baubewilligungsverfahren, Ausschreibung, Ausführung und Inbetriebnahme umgesetzt.

40 Kleinprojekte sind in Umsetzung bzw. teilweise bereits abgeschlossen. Die Verpflichtungskredite betragen insgesamt 33,7 Mio. Franken und der Voranschlagskredit 8,7 Mio. Franken. Von den 40 Projekten sind 8 per Ende 2024 abgeschlossen und 32 in Arbeit.

In der nachfolgenden Zusammenstellung sind die bewilligten Kleinprojekte zusammengefasst:

Kleinprojekte	Tausend Fr.	VA 25	Plan 26	Plan 27	Plan 28
Ausgaben		8'660	1'000	400	0
Einnahmen		-100	0	0	0
Nettoinv.		8'560	1'000	400	0

In der nachfolgenden Zusammenstellung sind die bewilligten Kleinprojekte einzeln, nach Standort und Kosten aufgeführt:

40	Geschäfte	Genehmigung	Phase	Bewilligter Kredit	Prognose 31.12.2024 (kumuliert)	VA 25	Status
1	Balsthal, HPSZ (optiSO+)	2022	Q-Verfahren	300'000	19'016		In Arbeit
2	Bellach, MFK, Bürobereich Prüfhalle	2023	VP / B+E	50'000	60'000		abgeschlossen
3	Biberist, Buchrainhalle, Umnutzung	2023	VP / B+E	50'000	71'593		abgeschlossen
4	Biberist, Buchrainhalle, Umnutzung	2024	Realisierung	2'900'000	600'000	2'300'000	In Arbeit
5	Feldbrunnen, Schloss Waldegg	2024	VP / B+E	200'000			In Arbeit

40	Geschäfte	Genehmigung	Phase	Bewilligter Kredit	Prognose 31.12.2024 (kumuliert)	VA 25	Status
6	Flumenthal, Prov. Haftplätze für die UG's Solothurn und Olten	2024	VP / B+E	150'000	170'000		In Arbeit
7	Härkingen, ehem. Werkhof KBA II	2022	VP / B+E	200'000		200'000	In Arbeit
8	Laufen, Motorfahrzeugkontrolle (MFK)	2022	Realisierung	2'900'000	2'721'157		abgeschlossen
9	Lostof, Schloss Wartenfels	2020	Realisierung	2'900'000	2'600'775		abgeschlossen
10	Oensingen, Stützpunkt Kantonspolizei (KAPO)	2020	Gestaltungsplan	150'000	163'993		In Arbeit
11	Oensingen, Stützpunkt Kantonspolizei (KAPO)	2021	Q-Verfahren	300'000	406'690		In Arbeit
12	Oensingen, Stützpunkt Kantonspolizei (KAPO)	2024	VP / B+E	1'800'000	1'000'000	500'000	In Arbeit
13	Olten, Berufsbildungszentrum (BBZ), Gesamtanlage	2022	Gestaltungsplan	750'000			In Arbeit
14	Olten, Berufsbildungszentrum (BBZ), Turnhallen	2019	Q-Verfahren, VP / B+E	700'000			In Arbeit
15	Olten, HPSZ (optISO+)	2022	Q-Verfahren	600'000			In Arbeit
16	Olten, Kantonsschule, Schutzräume	2022	Machbarkeit	20'000	20'802		In Arbeit
17	Solothurn, Gerichtszentrum	2021	Realisierung	3'000'000	2'133'890		In Arbeit
18	Solothurn, HPSZ (optISO+)	2022	Q-Verfahren	100'000			In Arbeit
19	Solothurn, Kantonsschule, Provisorien	2023	VP / B+E	50'000	36'898		abgeschlossen
20	Solothurn, Kantonsschule, Provisorien	2024	Realisierung	2'800'000	40'000	2'760'000	In Arbeit
21	Solothurn, Kantonsschule	2020	Q-Verfahren, Gestaltungsplan	650'000	480'188	400'000	In Arbeit
22	Solothurn, Kantonsschule	2021	Q-Verfahren, Gestaltungsplan	50'000			In Arbeit
23	Solothurn, Kantonsschule	2021	Q-Verfahren, Gestaltungsplan	300'000			In Arbeit
24	Solothurn, Kantonsschule	2022	Q-Verfahren, Gestaltungsplan	700'000			In Arbeit
25	Solothurn, Kantonsschule	2020	VP / B+E	300'000			In Arbeit
26	Solothurn, Schanzmühle, WLAN	2024	Realisierung	300'000		150'000	In Arbeit
27	Solothurn, Staatsarchiv	2021	Q-Verfahren, Gestaltungsplan	150'000	152'061		In Arbeit
28	Solothurn, Staatsarchiv	2022	Q-Verfahren, Gestaltungsplan	250'000			In Arbeit
29	Solothurn, St. Urbangasse	2022	Realisierung	3'000'000	2'864'375		In Arbeit
30	Solothurn, Erweiterung Rötihof	2022	Q-Verfahren	600'000	528'453	50'000	In Arbeit

40	Geschäfte	Genehmigung	Phase	Bewilligter Kredit	Prognose 31.12.2024 (kumuliert)	VA 25	Status
31	Solothurn, Rötihof 3. + 4. OG, Umbau (Verdichtung)	2023	VP / B+E	50'000	90'000		abgeschlossen
32	Solothurn, Rötihof 3. + 4. OG, Umbau (Verdichtung)	2024	Realisierung	2'500'000	500'000	2'000'000	In Arbeit
33	Solothurn, Zentralbibliothek	2021	Q-Verfahren, Gestaltungsplan	100'000			In Arbeit
34	Solothurn, Zentralbibliothek	2022	Gestaltungsplan	250'000			In Arbeit
35	Photovoltaikanlagen, 3. Etappe	2021	Realisierung	900'000	1'016'198		In Arbeit
36	Photovoltaikanlagen, 4. Etappe	2022	Realisierung	2'500'000	2'880'783		In Arbeit
37	Photovoltaikanlagen, 5. Etappe	2024	VP / B+E	50'000	50'000		In Arbeit
38	Budget Planung	2022		480'000			abgeschlossen
39	Budget Planung	2023		100'000			abgeschlossen
40	Budget Planung	2024		500'000	100'000	300'000	In Arbeit
	Total			33'650'000	18'706'872	8'660'000	

13 von 32 Projekten mit Status «In Arbeit» haben Verzögerungen infolge neuer Erkenntnisse sowie Abhängigkeiten mit anderen Projekten und/oder Entscheidungsträgern. Daraus erfolgte eine Neupriorisierung der Projekte.

4. Neue Projekte ab 2025

4.1 Grossprojekte

Grossprojekte beinhalten Realisierungsarbeiten ab 3,0 Mio. Franken. Mit der Realisierung werden die SIA Phasen 32-53, Bauprojekt, Baubewilligungsverfahren, Ausschreibung, Ausführung und Inbetriebnahme umgesetzt.

1 Grossprojekt ist in der Betrachtungsperiode 2025 bis 2028 in Planung. Das damit verbundene Verpflichtungskreditvolumen wird aktuell auf 85 Mio. Franken geschätzt, dabei handelt es sich um das Projekt Stützpunkt Kantonspolizei (KAPO) Oensingen. Im Ausblick allfälliger weiterer Investitionen von 2029 bis 2032 sind 6 Grossprojekte in Planung (HPSZ Balsthal, Fachhochschule Nordwestschweiz FHNW 2. Etappe Olten, Kantonsschule Solothurn unter Einbezug Pädagogische Fachhochschule PH Solothurn, Erweiterung Rötihof unter Einbezug Staatsarchiv Solothurn).

In der nachfolgenden Zusammenstellung ist das Grossprojekt, nach Standort und Kosten aufgeführt:

1	Grossprojekte	Tausend Fr.	Kosten	VA 25	Plan 26	Plan 27	Plan 28
1	Oensingen, Stützpunkt KAPO, Neubau	Ausgaben	85'000	0	2'000	5'000	18'000
	5652	Einnahmen	0	0	0	0	0
	KRB Start: 2023 Ende: 2030	Nettoinv.	85'000	0	2'000	5'000	18'000
	Total Ausgaben		85'000	0	2'000	5'000	18'000
	Total Einnahmen		0	0	0	0	0
	Total Nettoinvest.		85'000	0	2'000	5'000	18'000

In der nachfolgenden Zusammenstellung ist das Grossprojekt mit Ausgangslage/Zielsetzung und Projektstand (Mitte Jahr) bzw. geplanten Meilensteinen aufgeführt:

1	Geschäfte	Ausgangslage / Zielsetzung	• Chronologie / Projektstand / Geplante Meilensteine
1	Oensingen, Stützpunkt Kantonspolizei (KAPO) Neubau	Der Polizeiwerkhof Oensingen aus dem Jahr 1971 genügt nicht mehr den baulichen, technischen, betrieblichen und räumlichen Anforderungen. Zudem beabsichtigt die Nationalstrassen Nordwestschweiz AG (NSNW AG), das Areal Polizeiwerkhof für ihre Zwecke zu erwerben. Bau eines neuen Stützpunkts der KAPO und Bündelung verschiedener Dienststellen resp. KAPO-Einheiten am neuen Standort. Zudem sollen mittel- bis langfristig Kosten eingespart und Synergien mit dem neuen SVKZ realisiert werden.	<ul style="list-style-type: none"> • 2020 Q1 Konzeptplanungen • 2020-2022 Gestaltungsplan • 2022 Sept. Publikation Ausschreibung (Präqualifikation) • 2022 Dez. Bekanntgabe Teilnahmentscheid • 2023 Juni Jurierung • 2023 Sept. RRB Wettbewerbsentscheid • 2024-2025 VP / B+E • 2025 Volksabstimmung • 2026-2031 Realisierung

4.2 Kleinprojekte

Kleinprojekte beinhalten Planungs- und/oder Realisierungsarbeiten bis 3,0 Mio. Franken. Mit der Planung werden die SIA Phasen 11-31, strategische Planung, Vorstudien mit Q-Verfahren, Vorprojekt (VP) inkl. Kreditgenehmigung (Botschaft und Entwurf) abgeschlossen. Mit der Realisierung werden die SIA Phasen 32-53, Bauprojekt, Baubewilligungsverfahren, Ausschreibung, Ausführung und Inbetriebnahme umgesetzt.

17 Kleinprojekte sind in der Betrachtungsperiode 2025 bis 2028 in Planung. Die damit verbundenen Verpflichtungskredite werden auf 27,3 Mio. Franken geschätzt, 12 Projekte davon sind in Vorbereitung und werden dem Kantonsrat zur gegebenen Zeit zur Bewilligung unterbreitet.

In der nachfolgenden Zusammenstellung sind die Kleinprojekte einzeln, nach Standort und Kosten aufgeführt:

17	Geschäfte	Beginn	Arbeiten	Kosten CHF inkl. MWST.	VA 2025
1	Flumenthal, Prov. Haftplätze für die UG's Solothurn und Olten	2025	Realisierung	2'900'000	2'600'000
2	Härkingen, ehem. Werkhof KBA II	2026	Realisierung	2'000'000	
3	Olten, Amthaus	2026	Realisierung	2'900'000	
4	Olten, Berufsbildungszentrum (BBZ), Schutzräume	2025	Realisierung	2'600'000	100'000
5	Olten, Fachhochschule Nordwestschweiz (FHNW), 2. Etappe	2027	VP / B+E	1'500'000	
6	Olten, Kantonsschule, Schutzräume	2025	Realisierung	900'000	900'000
7	Solothurn, Kantonsschule	2028	VP / B+E	1'200'000	
8	Solothurn, Pädagogische Hochschule (PH)	2027	Q-Verfahren	250'000	

17	Geschäfte	Beginn	Arbeiten	Kosten CHF inkl. MWST.	VA 2025
9	Solothurn, Pädagogische Hochschule (PH)	2028	VP / B+E	750'000	
10	Solothurn, Rathaus	2026	Realisierung	2'000'000	
11	Solothurn, Staatsarchiv	2028	Gestaltungsplan	150'000	
12	Solothurn, Staatsarchiv	2027	VP / B+E	500'000	
13	Solothurn, Erweiterung Rötihof	2027	Gestaltungsplan	400'000	
14	Solothurn, Erweiterung Rötihof	2026	VP / B+E	1'900'000	
15	Photovoltaikanlagen, 5. Etappe	2025	Realisierung	2'100'000	700'000
16	Budget Planung	2025		700'000	500'000
17	Budget Realisierung	2026		4'500'000	
	Total, ab 2025			27'250'000	
	Total, mit Beginn 2025			9'200'000	4'800'000

4.3 Kleinprojekte mit Beginn 2025 (neuer Verpflichtungskredit)

5 Projekte mit Beginn 2025 und der damit verbundene Verpflichtungskredit von 9,2 Mio. Franken sollen mit der vorliegenden Botschaft dem Kantonsrat zur Bewilligung unterbreitet werden. Der Voranschlagskredit beträgt 4,8 Mio. Franken.

In der nachfolgenden Zusammenstellung sind die Kleinprojekte mit Beginn 2025 zusammengefasst.

Kleinprojekte mit Beginn 2025	Tausend Fr.	Kosten	VA 25	Plan 26	Plan 27	Plan 28
Ausgaben		9'200	4'800	3'700	700	0
Einnahmen		-2'300	-900	-1'400	0	0
Nettoinv.		6'900	3'900	2'300	700	0

In der nachfolgenden Zusammenstellung sind die Kleinprojekte mit Beginn 2025, mit Ausgangslage/Zielsetzung und Projektstand bzw. geplanten Meilensteinen aufgeführt:

5	Geschäfte	Ausgangslage / Zielsetzung	Chronologie / Projektstand / Geplante Meilensteine	VK (VA 2025)
1	Flumenthal, Prov. Haftplätze für die UG's Solothurn und Olten, Realisierung Neubau	Die Belegungszahlen in den Untersuchungsgefängnissen sind innerhalb kürzester Zeit stark angestiegen. Zudem ist die Belegungssituation in geschlossenen Vollzugseinrichtungen äusserst angespannt. Zur Sicherstellung des ordnungsgemässen Vollzugsauftrags ist eine dringende Erhöhung der Anzahl Haftplätze erforderlich. Aus betrieblichen, sicherheitstechnischen und organisatorischen Gründen wurde die Justizvollzugsanstalt (JVA) Flumenthal als Standort festgelegt. Innerhalb dieses Sicherheitsperimeters sollen zusätzliche ca. 12 provisorische Haftplätze errichtet werden.	<ul style="list-style-type: none"> • 2024 Projektierung • 2025 Realisierung 	2'900'000 (2'600'000)
4	Olten, Berufsbildungszentrum (BBZ), Schutzräume Realisierung Umbau/Sanierung	Die Stadt Olten verfügt über eine unzureichende Anzahl an Schutzplätzen für ihre Bevölkerung, mit einer aktuellen Schutzplatzbilanz von etwa 50 %. Sie hat den Kanton um Unterstützung gebeten, um die derzeitigen Schutzräume im Berufsbildungszentrum (BBZ) Olten in öffentliche Schutzräume umzuwandeln. Die so entstehenden zusätzlichen Schutzplätze sollen der Stadt Olten angerechnet werden. Z.Z. werden im BBZ Schutzräume, im Umfang von mindestens 2'000 Personen, als Einstellhalle und Lager genutzt. Der grösste Schutzraum, die Einstellhalle, soll nach der Instandsetzung sowohl für die zivile Nutzung als auch als Schutzraum für die Stadt Olten zur Verfügung stehen. Dies bedingt bauliche sowie brandschutztechnische Massnahmen im Umfang von ca. 2,6 Mio. Franken, davon werden ca. 1,4 Mio. Franken von Kanton und Stadt subventioniert.	<ul style="list-style-type: none"> • 2024 Projektierung • 2025 Realisierung 	2'600'000 (100'000)
6	Olten, Kantonsschule, Schutzräume Realisierung Umbau/Sanierung	Die Stadt Olten verfügt über eine unzureichende Anzahl an Schutzplätzen für ihre Bevölkerung, mit einer aktuellen Schutzplatzbilanz von etwa 50 %. Sie hat den Kanton um Unterstützung gebeten, um die derzeitigen Schutzräume in der Kantonsschule Olten in öffentliche Schutzräume umzuwandeln. Die so entstehenden zusätzlichen Schutzplätze sollen der Stadt Olten angerechnet werden. Z.Z. werden in der Kantonsschule die Schutzräume, im Umfang von mindestens 1'000 Personen, nicht genutzt. Die Schutzräume sollen nach der Instandsetzung für die Stadt Olten zur Verfügung stehen. Dies bedingt bauliche Massnahmen im Umfang von ca. 0,9 Mio. Franken, welche von Kanton und Stadt subventioniert werden.	<ul style="list-style-type: none"> • 2024 Projektierung • 2025 Realisierung 	900'000 (900'000)

5	Geschäfte	Ausgangslage / Zielsetzung	Chronologie / Projektstand / Geplante Meilensteine	VK (VA 2025)
15	Photovoltaikanlagen, 5. Etappe Realisierung Umbau/Sanierung	Der Kantonsrat hat die systematische Überprüfung und Eignung der kantonseigenen Bauten hinsichtlich der Errichtung von Photovoltaik- und/oder Solarthermieanlagen beauftragt. Bei geeigneten Bauten und Anlagen sollen Photovoltaik- oder Solarthermieanlagen installiert werden. In den vorangegangenen Etappen wurden 40 Anlagen installiert, in der 5. Etappe sollen nun 10 weitere Anlagen hinzukommen.	<ul style="list-style-type: none"> • 2019 Nov. KRB Auftrag Fraktion Grüne: Solaroffensive auf kantonseigenen Bauten und Anlagen • 2020 Nov. Bericht an KR • 2020 Verpflichtungskredit Kleinprojekte mit Beginn 2021 (3. Etappe) • 2021-2024 Realisierung • 2021 Verpflichtungskredit Kleinprojekte mit Beginn 2022 (4. Etappe) • 2022-2025 Realisierung • Projektierung 5. Etappe • 2025-2027 Realisierung 	2'100'000 (700'000)
16	Budget Planung	Für die Planung von übrigen Gross- und Kleinprojekten, welche zurzeit noch nicht definiert werden können, soll eine angemessene Kredittranche bereitgestellt werden, damit auf kantonale Bedürfnisse zeitgerecht reagiert werden kann.	<ul style="list-style-type: none"> • Planungen mit Beginn 2025 	700'000 (500'000)
	Total			9'200'000 (4'800'000)

4.4 Kleinprojekte in Planung ab 2026

In der nachfolgenden Zusammenstellung sind die Kleinprojekte in Planung ab 2026 zusammengefasst.

Kleinprojekte in Planung ab 2026	Tausend Fr.	Kosten	VA 25	Plan 26	Plan 27	Plan 28
Ausgaben				8'200	5'900	3'950
Einnahmen				-100	-200	-200
Nettoinv.				8'100	5'700	3'750

5. Planbarer Unterhalt

Total Investitionen

Tausend Fr.	VA 25	Plan 26	Plan 27	Plan 28
Ausgaben	10'200	9'700	9'700	9'700
Einnahmen	-650	-600	-600	-600
Nettoinvest.	9'550	9'100	9'100	9'100

Der Planbare Unterhalt ist eine gebundene Ausgabe und umfasst die baulichen Massnahmen zur Erhaltung und zeitgemässen Ausstattung der vorhandenen Bausubstanz (§ 55 WoV-G). Er wird mit Kosten von 10,2 Mio. Franken für 2025 in der Mehrjahresplanung aufgeführt und bedarf der Ausgabenbewilligung des Kantonsrates.

Die kantonalen Gebäude sollen, insbesondere durch energetische Sanierungen und Sicherheitsmassnahmen, in einem gebrauchstauglichen, guten Stand gehalten und die vorgesehene Verdichtung der Arbeitsplätze soll weiter umgesetzt werden.

Aufgrund der aktuellen und der geplanten Grossprojekte wie der Neubau Zentralgefängnis Kanton Solothurn (ZGSO), die Sanierung der Kantonsschule Solothurn (KSSO) unter Einbezug der Pädagogischen Hochschule (PH) Solothurn, der Neubau der Fachhochschule Nordwestschweiz (FHNW) 2. Etappe, die Erweiterung Rötihof Solothurn unter Einbezug des Staatsarchives sowie der noch nicht übertragenen Spitalliegenschaften am Standort Solothurn, werden bei den betroffenen Gebäuden nur noch Massnahmen getätigt, die der Sicherheit und der Gebrauchstauglichkeit dienen.

6. Gesamtinvestitionen

Total aller Investitionen

In Tausend Fr.	VA 25	Plan 26	Plan 27	Plan 28
Ausgaben	29'160	53'600	65'700	73'650
Einnahmen	-2'175	-5'850	-5'300	-5'000
Nettoinvest.	26'985	47'750	60'400	68'650

Die Grundlagen für die Investitionen bilden der Geschäftsbericht 2023 sowie der Integrierte Ausgaben- und Finanzplan (IAFP) 2025 bis 2028. Zudem berücksichtigt die Mehrjahresplanung ab 2025 «Hochbau» die Plafonierung der Investitionen des Bau- und Justizdepartementes (BJD).

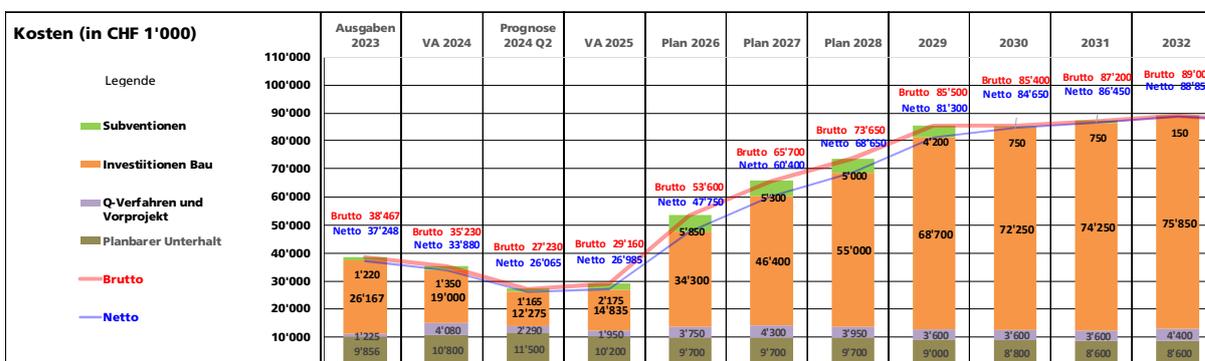
Der Voranschlagskredit beträgt brutto 29,2 Mio. Franken, abzüglich der Einnahmen (Beiträge und Subventionen) von 2,2 Mio. Franken ergibt dies netto 27,0 Mio. Franken.

Die Investitionen 2025 bis 2028 betragen brutto durchschnittlich 55,4 Mio. Franken pro Jahr, davon sind 59 % bereits bewilligten Projekten zugeordnet bzw. im Rechenschaftsbericht aufgeführt. Ab 2026 steigt der Mittelbedarf aufgrund der Realisierungsreife von mehreren Projekten, u.a. Zentralgefängnis Kanton Solothurn (ZGSO) Flumenthal, Bürgerspital «Haus 2» Solothurn und Stützpunkt Kantonspolizei (KAPO) Oensingen.

	Ausgaben 2023	IAFP 2025 - 2028				Ausblick allfällige weitere Investitionen					
		VA 2024	Prognose 2024 Q2	VA 2025	Plan 2026	Plan 2027	Plan 2028	2029	2030	2031	2032
Volksabstimmungen	-Flumenthal, Zentralgefängnis Solothurn, Neubau, CHF 120 Mio.			-Oensingen, Stützpunkt (KAPO), Neubau, CHF 85 Mio.		-Solothurn, Erweiterung Rätihof, Neubau, CHF 124 Mio.		-Olten, FHNW II, Neubau, CHF 100 Mio.		-Balsthal, HPSZ (optiSO+), CHF 40 Mio.	

Geschäfte (Grossprojekte, bewilligte, geplante)

Balsthal	HPSZ (optiSO+)
Flumenthal	Zentralgefängnis Kanton Solothurn
Oensingen	Stützpunkt Kantonspolizei (KAPO)
Oensingen	Schwerverkehrskontrollzentrum (SVKZ)
Olten	Fachhochschule Nordwestschweiz
Olten	Kantonsschule
Solothurn	Bürgerspital Haus 2
Solothurn	Kantonsschule
Solothurn	Pädagogische Hochschule (PH)
Solothurn	Staatsarchiv
Solothurn	Erweiterung Rätihof
Wangen b/O	Motorfahrzeugkontrolle (MFK), Ersatz



In der ersten Grafik sind die Kosten ab 2023 bis 2032 sowie die Grossprojekte mit den Investitionen und dem geplanten Jahr der Volksabstimmung dargestellt. In der zweiten Grafik sind die bewilligten und geplanten Grossprojekte mit der Realisierungszeit, in der dritten Grafik die Kosten Brutto, Netto und aufgeschlüsselt nach Subventionen, Investitionen Bau, Q-Verfahren und Vorprojekt sowie Planbarer Unterhalt dargestellt.

7. Rechtliches

Der nachfolgende Beschluss untersteht als gebundene Ausgabe (Verpflichtungskredit) nicht dem fakultativen Referendum nach Artikel 36 iVm. Artikel 37 Absatz 1 Buchstabe c der Kantonsverfassung vom 8. Juni 1986 (KV; BGS 111.1).

8. Antrag

Wir bitten Sie, auf die Vorlage einzutreten und dem nachfolgenden Beschlussesentwurf zuzustimmen.

Im Namen des Regierungsrates

Peter Hodel
Landammann

Andreas Eng
Staatsschreiber

9. **Beschlussesentwurf**

Mehrjahresplanung ab 2025 «Hochbau»; Rechenschaftsbericht über die Projekte; Verpflichtungskredit für Kleinprojekte ab 2025

Der Kantonsrat von Solothurn, gestützt auf Artikel 74 Absatz 1 Buchstabe b und Absatz 2 der Kantonsverfassung vom 8. Juni 1986¹⁾, § 56 Absatz 1 Buchstabe a des Gesetzes über die wirkungsorientierte Verwaltungsführung vom 3. September 2003 (WoV-G)²⁾, nach Kenntnisnahme von Botschaft und Entwurf des Regierungsrates vom 24. September 2024 (RRB Nr. 2024/1528), beschliesst:

1. Die Mehrjahresplanung ab 2025 «Hochbau» in der Investitionsrechnung und der Rechenschaftsbericht über die Projekte werden zur Kenntnis genommen.
2. Für die Kleinprojekte mit Beginn 2025 wird in der Investitionsrechnung als Bruttovorgabe ein Verpflichtungskredit von 9,2 Mio. Franken beschlossen.
3. Der Verpflichtungskredit nach Ziffer 2 hiervor verändert sich um die teuerungsbedingten Mehr- oder Minderkosten (Teuerungsindex Bausubventionen, Schweizerischer Baupreisindex, Teilindex Hochbau, Wert für die Schweiz insgesamt, inklusive Mehrwertsteuer, Stand 1. Oktober 2023 = 114.8 Indexpunkte, Basis 1. Oktober 2020 = 100 Indexpunkte) und die allenfalls berechtigten Mehrkosten in Folge aussergewöhnlicher Umstände für Bauarbeiten.
4. Dem Planbaren Unterhalt im Jahr 2025 mit Kosten von 10,2 Mio. Franken wird zugestimmt. Die Kosten gehen zu Lasten der Investitionsrechnung des Hochbauamtes.
5. Der Regierungsrat wird mit dem Vollzug beauftragt.

Im Namen des Kantonsrates

Präsident

Ratssekretär

Dieser Beschluss unterliegt nicht dem Referendum.

¹⁾ BGS 111.1.

²⁾ BGS 115.1.

Verteiler KRB

Bau- und Justizdepartement
Bau- und Justizdepartement/Departementscontroller
Hochbauamt
Finanzdepartement
Amt für Finanzen
Kantonale Finanzkontrolle
Parlamentscontroller
Parlamentsdienste