

**Amt für Gemeinden**  
Gemeindefinanzen

Prisongasse 1  
Postfach 157  
4502 Solothurn  
Telefon 032 627 23 57  
agem@vd.so.ch  
agem.so.ch

**Inhaber des Handbuch**  
«Rechnungslegung und  
Finanzhaushalt der solothurnischen  
Gemeinden»

**Stand November 2024**

## Änderungsprotokoll Handbuch «Rechnungslegung und Finanzhaushalt der solothurnischen Gemeinden, Ausgabe 2024»

**Legende:**

weiss: publiziert mit Newsletter Nr. 29 vom Juni 2023 (Staffel 1/4)

weiss: publiziert mit Newsletter Nr. 30 vom Oktober 2023 (Staffel 2/4)

weiss: publiziert mit Newsletter Nr. 31 vom 20. März 2024 (Staffel 3/4)

blau: publiziert mit Newsletter Nr. 32 vom 20. November 2024 (Staffel 4/4)

Nr.	Kapitel	Änderungen im Vergleich zur 3. Ausgabe, August 2017, Version 5.0
1	Vorwort	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Neu</li> </ul>
2	Rechtliche Grundlagen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2.1 – Rechtsgrundlagen des Finanzhaushaltes: Zitat Gemeindegesetz (GG) (präzisiert)</li> <li>• 2.1.6 – Jahresrechnung: § 148 GG um Abs. 3 (ergänzt)</li> <li>• 2.2 – Grundlagen der Finanzhaushaltführung, Finanzplanung (präzisiert)</li> <li>• 2.4 – Aufgaben der Finanzverwaltung: GG anders zitiert (präzisiert)</li> </ul>
3	Rechnungslegungsmodell im Überblick	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Verweise auf andere HBO-Kapitel (präzisiert)</li> <li>• 3.3.4 – Geldflussrechnung Hinweis zu BG und KG (neu)</li> <li>• 3.3.5 – Anhang (aktualisiert)</li> <li>• 3.4.3 – 3.4.6 Kontoauszüge (aktualisiert)</li> </ul>
4	Finanz- und Rechnungsgrundsätze	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 4.4 – Fussnote eingefügt mit Verweis auf Anhang A0 (präzisiert)</li> <li>• 4.5.1 – Wegfall der Unterzeichnungspflicht auf der Bilanz, da neu Unterschrift in der «Erklärung Finanzverwaltung» (präzisiert)</li> <li>• Verweise auf andere HBO-Kapitel inkl. Kapitelbezeichnungen angepasst (präzisiert)</li> </ul>
5	Erfolgsrechnung	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 5.2.1 – Als «ausserordentliche Aufwände und Erträge» gelten abschliessend die in Punkt 5.2.1 erwähnten Positionen. Ausserordentliche Personal- und Sachkosten sind nicht mehr zugelassen (präzisiert)</li> <li>• 5.5 – Ausführungsbestimmungen zur Verbuchung von Aufwendungen bei Pandemien (Verbuchung und allfällige Fondsführung), Regelung vormals im FAQ Nr. 83 (präzisiert)</li> </ul>
6	Investitionsrechnung	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 6.4 – Klärung Begrifflichkeit «Investitionsbeiträge» (aktualisiert)</li> <li>• 6.5 – Präzisere Umschreibung «werterhaltende» und «wertvermehrnde» Investitionen (präzisiert)</li> <li>• 6.5 – Begriff «Folgeinvestitionen» mit Verweis auf Kapitel 7 «Anlagenbuchhaltung» auch hier thematisiert (aktualisiert)</li> <li>• 6.9 – Zuweisungsregeln von Anschlussgebühren (präzisiert)</li> </ul>

Nr.	Kapitel	Änderungen im Vergleich zur 3. Ausgabe, August 2017, Version 5.0
7	<b>Anlagenbuchhaltung</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 7.9.5 – Führung von Schulcontainer in der Anlagenbuchhaltung (neu)</li> <li>• 7.9.6 – Behandlung Liquidationserlös bei Ersatzinvestitionen des Verwaltungsvermögens (neu)</li> <li>• 7.10.2 – Erläuterung der indirekten Abschreibungsmethode (präzisiert)</li> <li>• 7.12 – Die Verbrauchsmaterialien unterliegen nicht der Inventur. Als Abgrenzungskriterium kann die Wesentlichkeitsgrenze der ER herangezogen werden (präzisiert)</li> <li>• 7.12.1 – Bestimmung Voraussetzungen zum Verzicht auf eine jährliche, körperliche Bestandesaufnahme (Inventur) (präzisiert)</li> <li>• 7.12.3 – Abschnitt zur Inventarisierung bei Leasinggüter (neu)</li> </ul>
8	<b>Spezialfinanzierung</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 8.1.1.1 – Gesetzlich vorgeschriebene Spezialfinanzierungen, Ausführungen Ersatzabgabe für Schutzbauten neu als Fonds verbuchen (präzisiert)</li> <li>• 8.1.1.2 – Spezialfinanzierungen mit Gemeindebeschluss (präzisiert)</li> <li>• 8.2 – Finanzierungsvorgaben und Verrechnungsgrundsätze bezüglich Abschreibungen und internen Verrechnungen (präzisiert)</li> <li>• 8.2.4.2 – Verbuchung «Einnahmenüberschuss» (präzisiert)</li> <li>• 8.2.9 – Zuschuss aus dem Gemeindehaushalt (Steuerhaushalt) Neuregelung keine Zuschüsse mehr möglich, Ausnahme SF Wasserversorgung (aktualisiert)</li> <li>• 8.3.3.2 – Verweis auf die aktuellsten Wiederbeschaffungswerte auf der Webseite vom Amt für Umwelt (AfU) (aktualisiert)</li> <li>• 8.3.3.8 – Ausführungen Abschreibung «bisheriges Verwaltungsvermögen» (aktualisiert)</li> </ul>
9	<b>Vorfinanzierung (VF)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Verweise auf andere HBO-Kapitel inkl. Kapitelbezeichnungen angepasst (präzisiert)</li> <li>• 9.1.1 – Funktionsstelle ergänzt (präzisiert)</li> <li>• 9.1.2 – Kontierungsangabe ergänzt (präzisiert)</li> </ul>
10	<b>Budget</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 10.3 – Varianten «light» und «extra-light» bezüglich Gliederung und Darstellung des Budgets für Bürger- und Kirchgemeinden (aktualisiert)</li> <li>• 10.3.1.3 – Neuer Titel «Antrag und Beschluss» statt «Beschluss und Antrag» (aktualisiert)</li> <li>• 10.3.5 – Modifizierte Beschreibung zum Anhang Budget (aktualisiert)</li> <li>• Generelle redaktionelle Anpassungen</li> </ul>
11	<b>Anlagen, Ausgaben und Kreditwesen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 11.1 – Anlagen (aktualisiert)</li> <li>• 11.2 – Ausgaben Aufzählung auf Seite 3 (aktualisiert)</li> <li>• 11.3.2 – Kommunale Regelungen (aktualisiert)</li> <li>• 11.3.3 – Behandlung von gebundenen Ausgaben (aktualisiert)</li> <li>• 11.5.2 – Jährlich wiederkehrende Ausgaben, 1. Absatz (aktualisiert)</li> <li>• 11.6 – Finanzkompetenzen: 3. Absatz (präzisiert)</li> <li>• 11.9 – Verpflichtungskredite (aktualisiert)</li> <li>• 11.9.1 – Rahmenkredit (aktualisiert)</li> <li>• 11.9.5 – Verfall des Verpflichtungskredites (präzisiert)</li> <li>• 11.9.6 – Zusatzkredit, 2. Absatz (aktualisiert)</li> <li>• 11.9.7 – Verpflichtungskreditkontrolle (präzisiert)</li> <li>• 11.9.7.1 – Liegenschaftsanlagen des Finanzvermögens (präzisiert)</li> <li>• 11.9.8 – Kreditabrechnung (präzisiert)</li> <li>• 11.10 – Budgetkredit (aktualisiert)</li> <li>• 11.11 – 11.11.2 (aktualisiert)</li> </ul>

Nr.	Kapitel	Änderungen im Vergleich zur 3. Ausgabe, August 2017, Version 5.0
12	Abschluss	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 12.4.2.4 – Gini-Koeffizient entfällt</li> <li>• 12.4.2.5 – Ergänzung Kirchensteuerbezug (neu)</li> <li>• 12.8 – Steuerarten im Einheitsbezug «Sondersteuern» (neu)</li> <li>• 12.8.1.2 – Präzisierung resp. Vorgabe Kontierung «Steuerabrechnung Sondersteuern Kanton» als Durchlaufkonto im Einheitsbezug</li> <li>• 12.9.10.1 – Präzisierungen in Tabelle «Eigenkapital» (Konto 2990 und 2999)</li> <li>• 12.9.10.3 – Beschlussfassung statt Genehmigung (neuer Begriff)</li> <li>• 12.10.1 – Mustervorlage «Vergleich zweier Steuerjahre» (neu)</li> </ul>
13	Bilanz	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 13.1.4 – Änderung Inhaltsüberschrift von «weitere Neuerungen» auf «Besonderheiten»</li> <li>• 13.2 – Unterscheidung von Finanz- und Verwaltungsvermögen. Definitionen entfernt und Verweis auf HBO-Fachkapitel 14 eingefügt</li> <li>• 13.3.5 – Verbuchungszeitpunkt Bestandesänderungen von Vorräten (präzisiert)</li> <li>• 13.6 – Ausführungen zu Transfer-Verbindlichkeiten entfernt</li> <li>• 13.6.10 – Konten bei Fonds im FK (aktualisiert)</li> <li>• 13.6.11 – Konten bei Stiftungen (aktualisiert)</li> <li>• 13.7.2.2 – Fonds für Ersatzabgaben für Abstellplätze (FK) (präzisiert)</li> <li>• 13.7.5 – Vorgabe Entnahme Aufwertungsreserve (WAR) (präzisiert)</li> <li>• 13.7.6 – Vorgabe Entnahme Neubewertungsreserve (NBR) bei Verkauf LS FV mit anteiliger NBR (präzisiert)</li> <li>• Generelle redaktionelle Anpassungen</li> </ul>
14	Bilanzbewertung	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Generelle redaktionelle Anpassungen</li> </ul>
15	Jahresrechnung	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 15.3 – Varianten «light» und «extra-light» bezüglich Gliederung und Darstellung der Jahresrechnung für Bürger- und Kirchgemeinden (neu)</li> <li>• 15.4.4 – Neue Titelbezeichnung «Antrag und Beschluss» statt wie vormals «Beschluss und Antrag» (aktualisiert)</li> <li>• 15.5.6.16 – Behandlung von wiederkehrenden Ausgaben in der Nachtragskreditkontrolle (präzisiert)</li> <li>• Generelle redaktionelle Anpassungen</li> </ul>
16	Finanzielle Steuerung	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 16.4.1 und 16.4.2 – Präzisierungen Regelung zusätzliche Abschreibungen insbesondere auch für Bürger- und Kirchgemeinden</li> <li>• 16.4.3 – Präzisierungen Entscheidungsbaum «zusätzliche Abschreibungen»</li> <li>• 16.5.2.2 – Präzisierung Entnahmeregelung finanzpolitische Reserve für Kirchgemeinden</li> <li>• 16.6.2 und 16.11.2 – Finanzkennzahlen Bürgergemeinden (neu)</li> <li>• 16.6.3 und 16.11.3 – Finanzkennzahlen Kirchgemeinden (neu)</li> <li>• 16.7.1 – Schuldenbremse: Festlegung eigener Richtwerte für Kirchgemeinden (aktualisiert)</li> <li>• 16.10.10 – Aktualisierung Datengrundlage</li> </ul>
17	Jahresterminplan (chronologisch)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kleine redaktionelle Anpassungen.</li> </ul>

Nr.	Kapitel	Änderungen im Vergleich zur 3. Ausgabe, August 2017, Version 5.0
18	Rechnungsführung	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 18.6 – Buchungsbeispiel gefährdete Forderungen/Guthaben (präzisiert)</li> <li>• 18.9.3 – Finanzanlagen unter Gemeinden (neu)</li> <li>• 18.12 – Link auf Referenzdokument ESTV für Richtzinssätze der Internen Verzinsung (aktualisiert)</li> <li>• 18.20 – Mehrwertsteuer: Übersichtlichere Gliederung (präzisiert)</li> <li>• 18.20.2 – Weitere Themen, Links angepasst (aktualisiert)</li> <li>• 18.21.2 – Aktuelles Rundschreiben ESTV über steuerlich anerkannte Zinssätze eingefügt (aktualisiert)</li> <li>• Generelle redaktionelle Anpassungen</li> </ul>
19	Kausalabgaben	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 19 – Kausalabgaben (aktualisiert)</li> <li>• 19.1 – Beiträge (präzisiert)</li> <li>• 19.2.5 – Anschlussgebührenpflicht (aktualisiert)</li> <li>• 19.2.6 – Vollständigkeitskontrolle (präzisiert)</li> <li>• 19.3 – Benützungsgebühren (präzisiert)</li> <li>• 19.4 – Bevorschussung von Erschliessungsanlagen (neu)</li> <li>• 19.5 – Ausgleich raumplanungsbedingter Vor- und Nachteile (neu)</li> </ul>
20	Gemeindesteuern	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 20.1 – 20.3 – Aktualisierung und Präzisierung</li> <li>• 20.4 – Übertragung des Steuerbezugs von Kirchgemeinden auf Einwohnergemeinden (kommunaler Einheitsbezug) (neu)</li> <li>• 20.5 – Freiwilliger Einheitsbezug direkte Steuern durch Kanton (kantonaler Einheitsbezug) (neu)</li> </ul>
21	Zweckverbände	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 21.3.1.3 – Gliederung der Funktionsstellen (präzisiert)</li> <li>• 21.3.3 – Rechnungslegung Leit- und Gemeinschaftsmodell (präzisiert)</li> <li>• 21.4 – Rechnungslegung Sozialregionen (neu)</li> <li>• 21.8 – Anhang (neu)</li> </ul>
22	Bürgergemeinden	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kapitel neu</li> </ul>
23	Kirchgemeinden	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kapitel neu</li> </ul>
24	Finanzplanung	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Redaktionelle Anpassungen des Kapitels auf die Gegebenheiten aller Gemeinden (Einwohner-, Bürger- und Kirchgemeinden) (präzisiert)</li> </ul>
25	Internes Kontrollsystem	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 25.8.5 ff Anpassung Prüfung auf Vorhandensein und nicht Existenz des IKS (aktualisiert)</li> </ul>
26	Rechnungsprüfung	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 26.3.2.1 – Aufgaben Rechnungsprüfungsorgan (präzisiert)</li> <li>• 26.5.1 – Risikoanalyse (neu)</li> <li>• 26.8.1 – Sozialhilfe (präzisiert)</li> <li>• 26.10.1 – Musterberichte (präzisiert)</li> <li>• 26.10.2 – Checklisten (aktualisiert)</li> </ul>
27	Finanzausgleiche	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 27.1 – Finanz- und Lastenausgleich Einwohnergemeinde (revidiert)</li> <li>• 27.1.2 – Zielsetzung (neu)</li> <li>• 27.2 – Schülerpauschalen bei der Finanzierung der Volksschule (revidiert)</li> <li>• 27.3 – Finanzausgleich Kirchgemeinden (neu)</li> <li>• 27.4 – Ausgleich für gemeinwirtschaftliche Leistungen unter den Bürgergemeinden (neu)</li> </ul>
28	Ausgliederungen und Auslagerungen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kapitel neu</li> </ul>
29	Gemeindezusammenschlüsse	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kapitel neu</li> </ul>

Nr.	Kapitel	Änderungen im Vergleich zur 3. Ausgabe, August 2017, Version 5.0
30	Anhang Handbuch	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 30.5.2 – Kontierungsvorgaben Bürgergemeinden</li> <li>• 30.5.3 – Kontierungsvorgaben Kirchgemeinden</li> <li>• 30.9.3 – Musterkontenpläne Sozialregion (neu)</li> <li>• 30.10 – Musterkontenpläne Bürgergemeinden (neu)</li> <li>• 30.11 – Musterkontenpläne Kirchgemeinden (neu)</li> </ul> <p>Bei Bestellung des Handbuchordners bei der KDLV sind die Kontenpläne kein Bestandteil des physischen HBO, da diese periodisch aktualisiert werden.</p>

November 2024/ZUE/STE