

Amt für Gemeinden
Gemeindefinanzen

Prisongasse 1
Postfach 157
4502 Solothurn
Telefon 032 627 23 57
agem@vd.so.ch
agem.so.ch

Thomas Steiner
Leiter Gemeindefinanzen
Telefon 032 627 23 59
thomas.steiner@vd.so.ch

Inhaber des Handbuchs
«Rechnungslegung und
Finanzhaushalt der solothurnischen
Gemeinden»

Im November 2024

Handbuch «Rechnungslegung und Finanzhaushalt der solothurnischen Gemeinden», 4. Ausgabe

Sehr geehrte Damen und Herren

Nach Abschluss der Einführung des neuen Rechnungslegungsmodells bei den Bürger- und Kirchgemeinden haben wir seit Juni 2023 - auf mehrere Etappen verteilt - die jetzt vorliegende vierte Ausgabe des Handbuchs vollständig überarbeitet und publiziert. Die Gesamtausgabe sowie die einzelnen Kapitel dieser Ausführungsbestimmungen zum Rechnungslegungsmodell für die solothurnischen Gemeinden stehen jetzt auf der [Webseite](#) komplett für Sie zur Verfügung. Die Änderungen im Vergleich zur dritten Ausgabe (Jahr 2017) sind aus dem folgenden Änderungsprotokoll ersichtlich.

Eine weitere Ausgabe ist in absehbarer Zeit keine geplant. Die Rechnungslegung und der Finanzhaushalt der Gemeinden verharren jedoch nicht. Sie werden sich im Laufe der Zeit weiter entwickeln. Über solche Änderungen werden wir Sie - wie bisher - mit dem Newsletter auf dem Laufenden halten: [Newsletter abonnieren](#).

Auf eine flächendeckende physische Abgabe dieser Ausgabe wird neu verzichtet. Personen, welche trotzdem eine Papierausgabe mit Handbuchordner benötigen, können diesen ab Januar 2025 zum Preis von Fr. 89.00 (inkl. MWSt, zuzüglich der Versandkosten) über die E-Mail kdlv@sk.so.ch bestellen.

Schliesslich bedanke ich mich beim langjährig tätigen «Autorenteam» und Backoffice (vgl. [Impressum](#)) der Redaktionskommission, welche bei der Erstellung der jeweiligen Ausgaben kompetent und umsichtig mitgewirkt haben.

Mit freundlichen Grüssen



Thomas Steiner
Leiter Gemeindefinanzen

Das Änderungsprotokoll nach Kapitel entnehmen Sie bitte den Folgeseiten:

Änderungsprotokoll Handbuch «Rechnungslegung und Finanzhaushalt der solothurnischen Gemeinden, Ausgabe 2024»

Legende:

weiss: publiziert mit Newsletter Nr. 29 vom Juni 2023 (Staffel 1/4)

weiss: publiziert mit Newsletter Nr. 30 vom Oktober 2023 (Staffel 2/4)

weiss: publiziert mit Newsletter Nr. 31 vom 20. März 2024 (Staffel 3/4)

blau: publiziert mit Newsletter Nr. 32 vom 20. November 2024 (Staffel 4/4)

| Nr. | Kapitel | Änderungen im Vergleich zur 3. Ausgabe, August 2017, Version 5.0 |
|-----|-------------------------------------|--|
| 1 | Vorwort | <ul style="list-style-type: none"> • Neu |
| 2 | Rechtliche Grundlagen | <ul style="list-style-type: none"> • 2.1 – Rechtsgrundlagen des Finanzhaushaltes: Zitat Gemeindegesetz (GG) (präzisiert) • 2.1.6 – Jahresrechnung: § 148 GG um Abs. 3 (ergänzt) • 2.2 – Grundlagen der Finanzhaushaltführung, Finanzplanung (präzisiert) • 2.4 – Aufgaben der Finanzverwaltung: GG anders zitiert (präzisiert) |
| 3 | Rechnungslegungsmodell im Überblick | <ul style="list-style-type: none"> • Verweise auf andere HBO-Kapitel (präzisiert) • 3.3.4 – Geldflussrechnung Hinweis zu BG und KG (neu) • 3.3.5 – Anhang (aktualisiert) • 3.4.3 – 3.4.6 Kontoauszüge (aktualisiert) |
| 4 | Finanz- und Rechnungsgrundsätze | <ul style="list-style-type: none"> • 4.4 – Fussnote eingefügt mit Verweis auf Anhang A0 (präzisiert) • 4.5.1 – Wegfall der Unterzeichnungspflicht auf der Bilanz, da neu Unterschrift in der «Erklärung Finanzverwaltung» (präzisiert) • Verweise auf andere HBO-Kapitel inkl. Kapitelbezeichnungen angepasst (präzisiert) |
| 5 | Erfolgsrechnung | <ul style="list-style-type: none"> • 5.2.1 – Als «ausserordentliche Aufwände und Erträge» gelten abschliessend die in Punkt 5.2.1 erwähnten Positionen. Ausserordentliche Personal- und Sachkosten sind nicht mehr zugelassen (präzisiert) • 5.5 – Ausführungsbestimmungen zur Verbuchung von Aufwendungen bei Pandemien (Verbuchung und allfällige Fondsführung), Regelung vormals im FAQ Nr. 83 (präzisiert) |
| 6 | Investitionsrechnung | <ul style="list-style-type: none"> • 6.4 – Klärung Begrifflichkeit «Investitionsbeiträge» (aktualisiert) • 6.5 – Präzisere Umschreibung «werterhaltende» und «wertvermehrnde» Investitionen (präzisiert) • 6.5 – Begriff «Folgeinvestitionen» mit Verweis auf Kapitel 7 «Anlagenbuchhaltung» auch hier thematisiert (aktualisiert) • 6.9 – Zuweisungsregeln von Anschlussgebühren (präzisiert) |
| 7 | Anlagenbuchhaltung | <ul style="list-style-type: none"> • 7.9.5 – Führung von Schulcontainer in der Anlagenbuchhaltung (neu) • 7.9.6 – Behandlung Liquidationserlös bei Ersatzinvestitionen des Verwaltungsvermögens (neu) • 7.10.2 – Erläuterung der indirekten Abschreibungsmethode (präzisiert) • 7.12 – Die Verbrauchsmaterialien unterliegen nicht der Inventur. Als Abgrenzungskriterium kann die Wesentlichkeitsgrenze der ER herangezogen werden (präzisiert) • 7.12.1 – Bestimmung Voraussetzungen zum Verzicht auf eine jährliche, körperliche Bestandesaufnahme (Inventur) (präzisiert) • 7.12.3 – Abschnitt zur Inventarisierung bei Leasinggüter (neu) |

| Nr. | Kapitel | Änderungen im Vergleich zur 3. Ausgabe, August 2017, Version 5.0 |
|-----|--|---|
| 8 | Spezialfinanzierung | <ul style="list-style-type: none"> • 8.1.1.1 – Gesetzlich vorgeschriebene Spezialfinanzierungen, Ausführungen Ersatzabgabe für Schutzbauten neu als Fonds verbuchen (präzisiert) • 8.1.1.2 – Spezialfinanzierungen mit Gemeindebeschluss (präzisiert) • 8.2 – Finanzierungsvorgaben und Verrechnungsgrundsätze bezüglich Abschreibungen und internen Verrechnungen (präzisiert) • 8.2.4.2 – Verbuchung «Einnahmenüberschuss» (präzisiert) • 8.2.9 – Zuschuss aus dem Gemeindehaushalt (Steuerhaushalt) Neuregelung keine Zuschüsse mehr möglich, Ausnahme SF Wasserversorgung (aktualisiert) • 8.3.3.2 – Verweis auf die aktuellsten Wiederbeschaffungswerte auf der Webseite vom Amt für Umwelt (AfU) (aktualisiert) • 8.3.3.8 – Ausführungen Abschreibung «bisheriges Verwaltungsvermögen» (aktualisiert) |
| 9 | Vorfinanzierung (VF) | <ul style="list-style-type: none"> • Verweise auf andere HBO-Kapitel inkl. Kapitelbezeichnungen angepasst (präzisiert) • 9.1.1 – Funktionsstelle ergänzt (präzisiert) • 9.1.2 – Kontierungsangabe ergänzt (präzisiert) |
| 10 | Budget | <ul style="list-style-type: none"> • 10.3 – Varianten «light» und «extra-light» bezüglich Gliederung und Darstellung des Budgets für Bürger- und Kirchgemeinden (aktualisiert) • 10.3.1.3 – Neuer Titel «Antrag und Beschluss» statt «Beschluss und Antrag» (aktualisiert) • 10.3.5 – Modifizierte Beschreibung zum Anhang Budget (aktualisiert) • Generelle redaktionelle Anpassungen |
| 11 | Anlagen, Ausgaben und Kreditwesen | <ul style="list-style-type: none"> • 11.1 – Anlagen (aktualisiert) • 11.2 – Ausgaben Aufzählung auf Seite 3 (aktualisiert) • 11.3.2 – Kommunale Regelungen (aktualisiert) • 11.3.3 – Behandlung von gebundenen Ausgaben (aktualisiert) • 11.5.2 – Jährlich wiederkehrende Ausgaben, 1. Absatz (aktualisiert) • 11.6 – Finanzkompetenzen: 3. Absatz (präzisiert) • 11.9 – Verpflichtungskredite (aktualisiert) • 11.9.1 – Rahmenkredit (aktualisiert) • 11.9.5 – Verfall des Verpflichtungskredites (präzisiert) • 11.9.6 – Zusatzkredit, 2. Absatz (aktualisiert) • 11.9.7 – Verpflichtungskreditkontrolle (präzisiert) • 11.9.7.1 – Liegenschaftsanlagen des Finanzvermögens (präzisiert) • 11.9.8 – Kreditabrechnung (präzisiert) • 11.10 – Budgetkredit (aktualisiert) • 11.11 – 11.11.2 (aktualisiert) |
| 12 | Abschluss | <ul style="list-style-type: none"> • 12.4.2.4 – Gini-Koeffizient entfällt • 12.4.2.5 – Ergänzung Kirchensteuerbezug (neu) • 12.8 – Steuerarten im Einheitsbezug «Sondersteuern» (neu) • 12.8.1.2 – Präzisierung resp. Vorgabe Kontierung «Steuerabrechnung Sondersteuern Kanton» als Durchlaufkonto im Einheitsbezug • 12.9.10.1 – Präzisierungen in Tabelle «Eigenkapital» (Konto 2990 und 2999) • 12.9.10.3 – Beschlussfassung statt Genehmigung (neuer Begriff) • 12.10.1 – Mustervorlage «Vergleich zweier Steuerjahre» (neu) |

| Nr. | Kapitel | Änderungen im Vergleich zur 3. Ausgabe, August 2017, Version 5.0 |
|-----|---------------------------------------|---|
| 13 | Bilanz | <ul style="list-style-type: none"> • 13.1.4 – Änderung Inhaltsüberschrift von «weitere Neuerungen» auf «Besonderheiten» • 13.2 – Unterscheidung von Finanz- und Verwaltungsvermögen. Definitionen entfernt und Verweis auf HBO-Fachkapitel 14 eingefügt • 13.3.5 – Verbuchungszeitpunkt Bestandesänderungen von Vorräten (präzisiert) • 13.6 – Ausführungen zu Transfer-Verbindlichkeiten entfernt • 13.6.10 – Konten bei Fonds im FK (aktualisiert) • 13.6.11 – Konten bei Stiftungen (aktualisiert) • 13.7.2.2 – Fonds für Ersatzabgaben für Abstellplätze (FK) (präzisiert) • 13.7.5 – Vorgabe Entnahme Aufwertungsreserve (WAR) (präzisiert) • 13.7.6 – Vorgabe Entnahme Neubewertungsreserve (NBR) bei Verkauf LS FV mit anteiliger NBR (präzisiert) • Generelle redaktionelle Anpassungen |
| 14 | Bilanzbewertung | <ul style="list-style-type: none"> • Generelle redaktionelle Anpassungen |
| 15 | Jahresrechnung | <ul style="list-style-type: none"> • 15.3 – Varianten «light» und «extra-light» bezüglich Gliederung und Darstellung der Jahresrechnung für Bürger- und Kirchgemeinden (neu) • 15.4.4 – Neue Titelbezeichnung «Antrag und Beschluss» statt wie vormals «Beschluss und Antrag» (aktualisiert) • 15.5.6.16 – Behandlung von wiederkehrenden Ausgaben in der Nachtragskreditkontrolle (präzisiert) • Generelle redaktionelle Anpassungen |
| 16 | Finanzielle Steuerung | <ul style="list-style-type: none"> • 16.4.1 und 16.4.2 – Präzisierungen Regelung zusätzliche Abschreibungen insbesondere auch für Bürger- und Kirchgemeinden • 16.4.3 – Präzisierungen Entscheidungsbaum «zusätzliche Abschreibungen» • 16.5.2.2 – Präzisierung Entnahmeregelung finanzpolitische Reserve für Kirchgemeinden • 16.6.2 und 16.11.2 – Finanzkennzahlen Bürgergemeinden (neu) • 16.6.3 und 16.11.3 – Finanzkennzahlen Kirchgemeinden (neu) • 16.7.1 – Schuldenbremse: Festlegung eigener Richtwerte für Kirchgemeinden (aktualisiert) • 16.10.10 – Aktualisierung Datengrundlage |
| 17 | Jahrestermplan (chronologisch) | <ul style="list-style-type: none"> • Kleine redaktionelle Anpassungen. |
| 18 | Rechnungsführung | <ul style="list-style-type: none"> • 18.6 – Buchungsbeispiel gefährdete Forderungen/Guthaben (präzisiert) • 18.9.3 – Finanzanlagen unter Gemeinden (neu) • 18.12 – Link auf Referenzdokument ESTV für Richtzinssätze der Internen Verzinsung (aktualisiert) • 18.20 – Mehrwertsteuer: Übersichtlichere Gliederung (präzisiert) • 18.20.2 – Weitere Themen, Links angepasst (aktualisiert) • 18.21.2 – Aktuelles Rundschreiben ESTV über steuerlich anerkannte Zinssätze eingefügt (aktualisiert) • Generelle redaktionelle Anpassungen |

| Nr. | Kapitel | Änderungen im Vergleich zur 3. Ausgabe, August 2017, Version 5.0 |
|-----|--|---|
| 19 | Kausalabgaben | <ul style="list-style-type: none"> • 19 – Kausalabgaben (aktualisiert) • 19.1 – Beiträge (präzisiert) • 19.2.5 – Anschlussgebührenpflicht (aktualisiert) • 19.2.6 – Vollständigkeitskontrolle (präzisiert) • 19.3 – Benützungsgebühren (präzisiert) • 19.4 – Bevorschussung von Erschliessungsanlagen (neu) • 19.5 – Ausgleich raumplanungsbedingter Vor- und Nachteile (neu) |
| 20 | Gemeindesteuern | <ul style="list-style-type: none"> • 20.1 – 20.3 – Aktualisierung und Präzisierung • 20.4 – Übertragung des Steuerbezugs von Kirchgemeinden auf Einwohnergemeinden (kommunaler Einheitsbezug) (neu) • 20.5 – Freiwilliger Einheitsbezug direkte Steuern durch Kanton (kantonaler Einheitsbezug) (neu) |
| 21 | Zweckverbände | <ul style="list-style-type: none"> • 21.3.1.3 – Gliederung der Funktionsstellen (präzisiert) • 21.3.3 – Rechnungslegung Leit- und Gemeinschaftsmodell (präzisiert) • 21.4 – Rechnungslegung Sozialregionen (neu) • 21.8 – Anhang (neu) |
| 22 | Bürgergemeinden | <ul style="list-style-type: none"> • Kapitel neu |
| 23 | Kirchgemeinden | <ul style="list-style-type: none"> • Kapitel neu |
| 24 | Finanzplanung | <ul style="list-style-type: none"> • Redaktionelle Anpassungen des Kapitels auf die Gegebenheiten aller Gemeinden (Einwohner-, Bürger- und Kirchgemeinden) (präzisiert) |
| 25 | Internes Kontrollsystem | <ul style="list-style-type: none"> • 25.8.5 ff Anpassung Prüfung auf Vorhandensein und nicht Existenz des IKS (aktualisiert) |
| 26 | Rechnungsprüfung | <ul style="list-style-type: none"> • 26.3.2.1 – Aufgaben Rechnungsprüfungsorgan (präzisiert) • 26.5.1 – Risikoanalyse (neu) • 26.8.1 – Sozialhilfe (präzisiert) • 26.10.1 – Musterberichte (präzisiert) • 26.10.2 – Checklisten (aktualisiert) |
| 27 | Finanzausgleiche | <ul style="list-style-type: none"> • 27.1 – Finanz- und Lastenausgleich Einwohnergemeinde (revidiert) • 27.1.2 – Zielsetzung (neu) • 27.2 – Schülerpauschalen bei der Finanzierung der Volksschule (revidiert) • 27.3 – Finanzausgleich Kirchgemeinden (neu) • 27.4 – Ausgleich für gemeinwirtschaftliche Leistungen unter den Bürgergemeinden (neu) |
| 28 | Ausgliederungen und Auslagerungen | <ul style="list-style-type: none"> • Kapitel neu |
| 29 | Gemeindezusammenschlüsse | <ul style="list-style-type: none"> • Kapitel neu |
| 30 | Anhang Handbuch | <ul style="list-style-type: none"> • 30.5.2 – Kontierungsvorgaben Bürgergemeinden • 30.5.3 – Kontierungsvorgaben Kirchgemeinden • 30.9.3 – Musterkontenpläne Sozialregion (neu) • 30.10 – Musterkontenpläne Bürgergemeinden (neu) • 30.11 – Musterkontenpläne Kirchgemeinden (neu) <p>Bei Bestellung des Handbuchordners bei der KDLV sind die Kontenpläne kein Bestandteil des physischen HBO, da diese periodisch aktualisiert werden.</p> |