

# Aktualitäten, Neuerungen Bereich Gemeindefinanzen

Thomas Steiner

Betriebsökonom FH, eidg. dipl. Experte Rechnungslegung und Controlling  
Leiter Gemeindefinanzen, Stv. Chef Amt für Gemeinden

# Agenda

- Aktualitäten
  - STAF II – Unternehmenssteuerreform und Gemeinden
  - Planungsausgleich: Mehrwertabschöpfung
  - Budgetierung 2020
  - Finanzstatistik 2018
  
- Neuerungen
  - Informationen aus Newsletter und FAQ
  
- Information und Kommunikation

# Aktualität 1

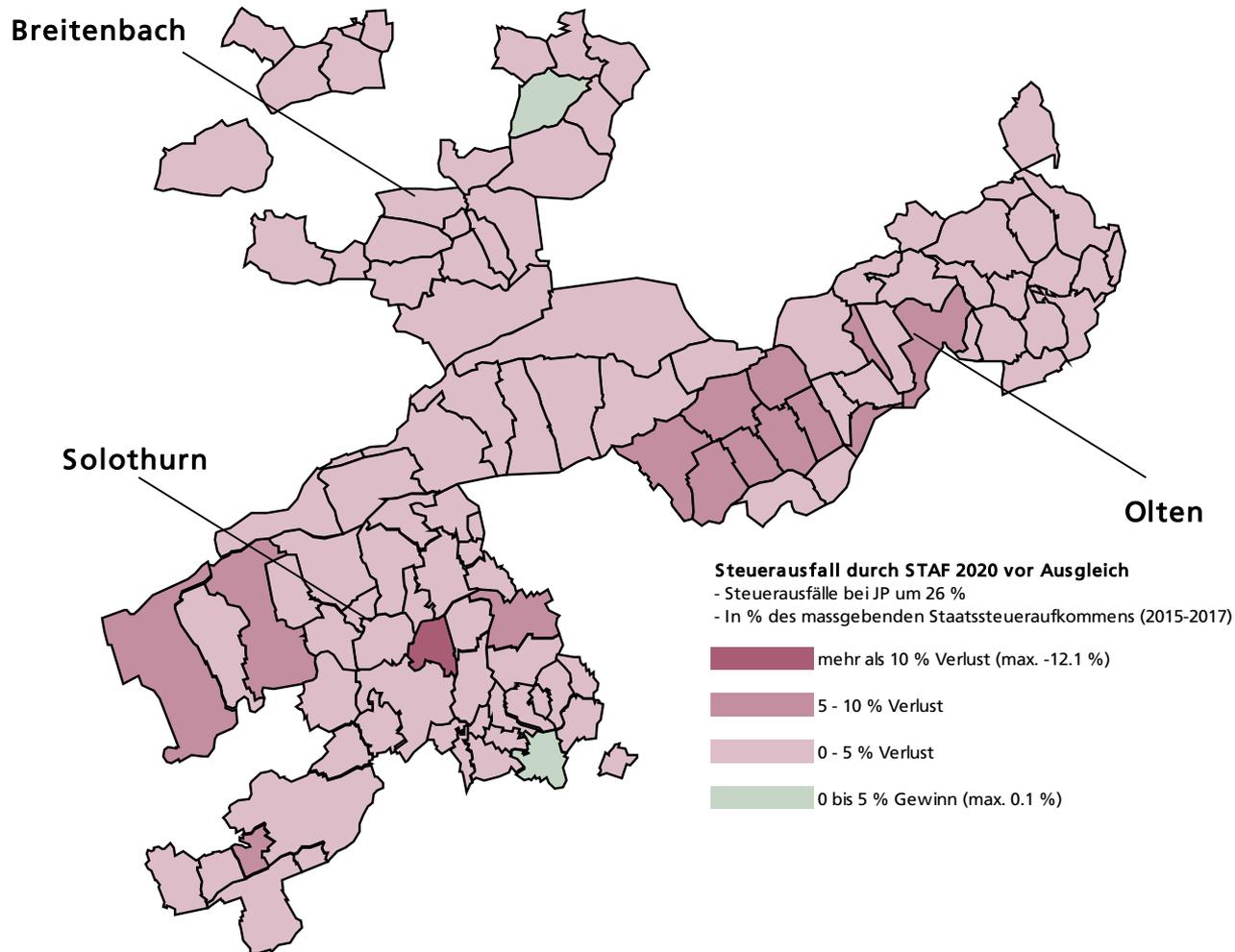
## STAF II – Reform Unternehmenssteuerrecht, 2. Vorlage

### ■ Ausgangslage

- Vorlage zur Umsetzung einer Vorwärtsstrategie mit einem Gewinnsteuersatz von rund 13% (für Bund, Kanton, Gemeinden) vom Volk im Mai 2019 knapp abgelehnt (STAF I – Steuerreform und AHV-Finanzierung)
- Regierungsrat hat (bereits) im Juli 2019 eine neue Vorlage vorgelegt und will nun den Gewinnsteuersatz JP im Kanton bei rund 16% (effektiv) für alle juristische Personen festlegen
- Für die Gemeinden ist ein Teilausgleich im Umfang von rund der Hälfte der Steuerausfälle vorgesehen
- Vorlage derzeit in der Beratung in der vorberatenden Finanzkommission des Kantonsrates

# Aktualität 1

## Finanzieller Ausgleich Gemeinden: Steuerausfälle (statisch)



# Aktualität 1

## Finanzieller Ausgleich Gemeinden

### ■ Steuerausfälle

- 36.6 Mio. Franken (brutto) nach Berechnung KSTA (11.06.19)
- 31.8 Mio. Franken (netto) nach Gegenfinanzierung und FM
- -> 4.0 % bezogen auf das gesamte massgebende Staatssteueraufkommen EG von 795 Mio. Franken (2016/17)

### ■ Anteile Steuerverluste nach Gemeinde (EG)

- 94 EG verzeichnen eine Belastung von *unter 5%* des massgebenden Staatssteueraufkommens, davon 73 EG weniger als 3%
- 15 EG verzeichnen eine Belastung *über 5%* des massgebenden Staatsteueraufkommens, davon 1 EG mehr als 10%

# Aktualität 1

## Finanzieller Ausgleich Gemeinden

- **Ausgestaltung**
  - befristet auf 8 Jahre (2021 bis 2028)
  - Teilausgleich, begrenzt auf 15 Mio. Franken im Umfang der Erhöhung des Bundessteueranteils = total 120 Mio. Franken
- **Ausgleich mit arbeitsmarktlichem Lastenausgleich**
  - dynamischer Ausgleich
    - nach JP-Arbeitsplätzen und JP Steuerpflichtigen pro Gemeinde
    - Justierung von Jahr zu Jahr durch Kantonsrat möglich
  - Modellrechnung für Jahr 1 liegt vor (Anhang E)
- **Monitoring**
  - Ziel: Beobachtung Entwicklung Steueraufkommen JP in den Gemeinden
  - Zusatzauftrag an Finanz- und Lastenausgleichskommission

# Aktualität 1

## Finanzieller Ausgleich Gemeinden

### Anhang E: Modellrechnung nach Gemeinde (Auszug)

05.07.2019

#### Teilausgleich Gemeinden mit arbeitsmarktlichem Lastenausgleich

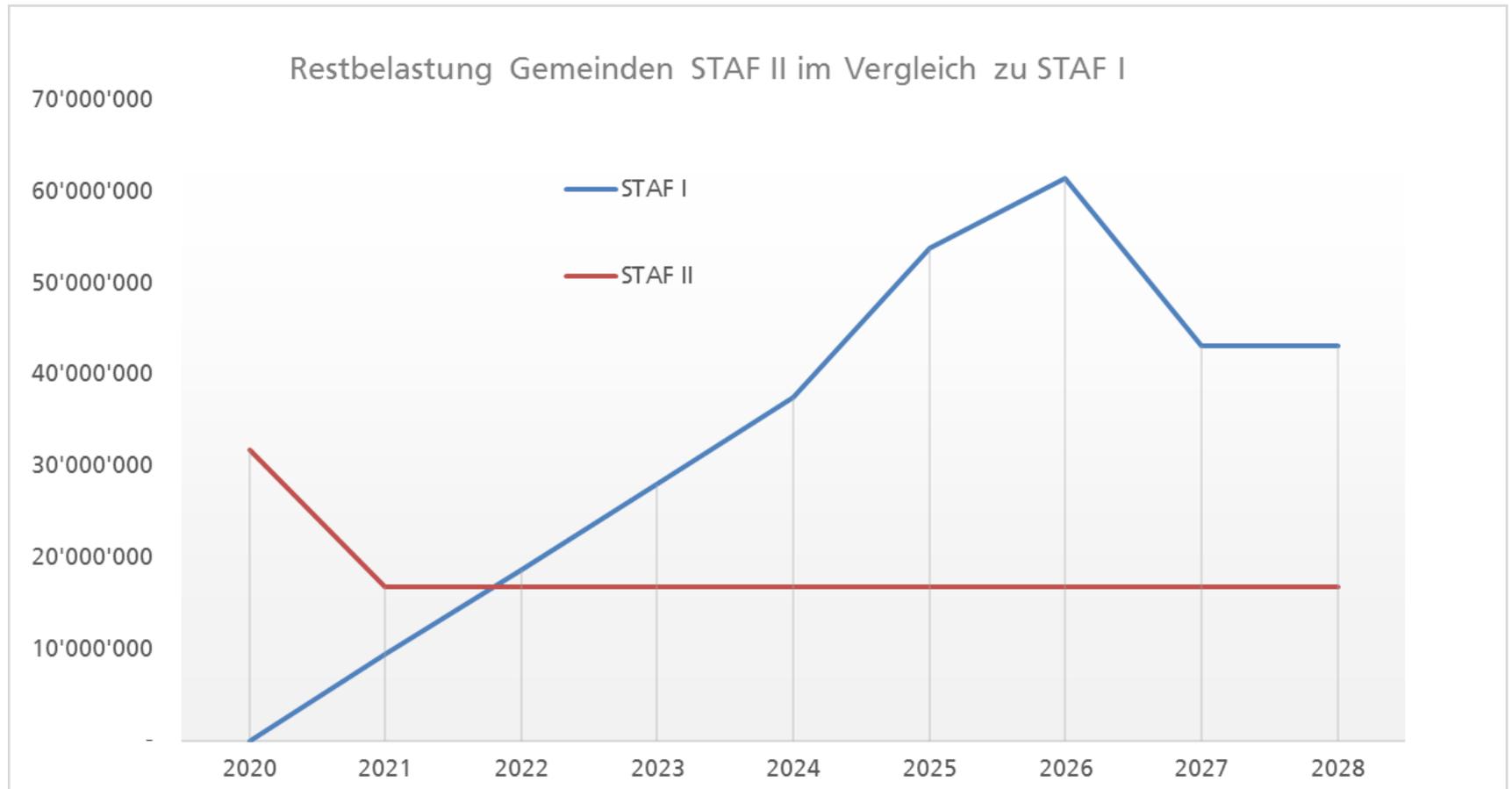
Modellrechnung Jahr 1: Restbelastung unter Einbezug prognostizierte Steuerausfälle (statisch) nach Gemeinde

Einwohnergemeinde	Bezirk	Einwohner 2016/2017	massgebendes Staatssteuereinkommen 2020	bereinigte Steuerausfälle 3- Jahres- Durchschnitt (2015-2017)	Arbeitsmarktlicher Lastenausgleich			Restbelastung in Fr. (gerundet)	in % mSSA
					VZA in Wirtschaftszweigen 2016	Anz. Steuerpflichtige JP 2016/2017	Beitrag aus Teilausgleich		
			[1]	[2]	[3]	[4]	[5]	[6]	[7]
Solothurn	SOLOTHURN	16'810	65'389'219	-3'140'742	3'561	1'010	1'797'606	-1'343'100	-2.1%
Balm bei Günsberg	LEBERN	193	576'194	-6'869	14	15	4'541	-2'300	-0.4%
Bellach	LEBERN	5'294	12'696'655	-525'654	1'259	163	545'042	19'400	0.2%
Bettlach	LEBERN	4'945	17'250'942	-558'555	1'328	154	534'469	-24'100	-0.1%
Feldbrunnen-St.Niklaus	LEBERN	980	7'113'591	-45'018	53	111	23'107	-21'900	-0.3%
Flumenthal	LEBERN	958	2'631'167	-64'091	65	26	-	-64'100	-2.4%
Grenchen	LEBERN	17'206	41'099'803	-3'058'577	6'273	570	1'886'655	-1'171'900	-2.9%
Günsberg	LEBERN	1'181	4'039'536	-36'121	22	26	-	-36'100	-0.9%
Hubersdorf	LEBERN	746	1'725'294	-5'937	5	15	-	-5'900	-0.3%
Kammersrohr	LEBERN	30	193'330	-131	1	-	-	-100	-0.1%
Langendorf	LEBERN	3'765	10'776'332	-157'052	392	77	6'368	-150'700	-1.4%

# Aktualität 1

## Finanzieller Ausgleich Gemeinden

### Geringere Restbelastung Gemeinden STAF II zu STAF I



# Aktualität 2

## Planungsausgleich

- Inkraftsetzung Planungsausgleichsgesetz (PAG, BGS 711.18) per 1. Juli 2018 durch Regierungsrat
- Zweck: Regelt das Verfahren der Ausgleichzahlungen, welches wegen Ein- oder Auszonungen für die Grundeigentümer resultiert
- Bei einem Mehrwert aufgrund einer raumplanerischen Massnahme (Einzonung) wird eine Abgabe von kantonal gültig mindestens 20% fällig, bei einem Minderwert (Auszonung) kommen die Bestimmungen über die materielle Enteignung nach ZGB zum Tragen.
- Der Vollzug haben die Einwohnergemeinden in einem rechtssetzenden Reglement zu regeln
- Das Amt für Gemeinden hat am 28.09.2018 ein Kreisschreiben zur Rechnungsführung zu diesem Thema erlassen
- Kreisschreiben HRM2 – Nr. 1/2018
  - [https://so.ch/fileadmin/internet/vwd/vwd-agem/pdf/hrm2/AGEM-Kreisschreiben\\_PAG-def.pdf](https://so.ch/fileadmin/internet/vwd/vwd-agem/pdf/hrm2/AGEM-Kreisschreiben_PAG-def.pdf)

# Aktualität 2

## Inhalt Kreisschreiben "Rechnungsführung Planungsausgleich"

- Ausgangslage
  - Gesetzliche Grundlage
  - Problemstellung
  - Begrifflichkeiten
  
- Buchführung und Rechnungsführung
  - Grundsätzlich
  - Ausgleichsabgabe
  - Mittelverwendung

# Aktualität 3

## Budgetierung 2020

- Ausgangslage
  - Erstellung der Gemeindebudgets steht bevor
  - Vom Kanton werden wie alle Jahre zu den wesentlichen Aufgabenfeldern Budgetempfehlungen zur Verfügung gestellt, u.a.:
    - Empfehlungsschreiben *Finanzdepartement vom 07.08.2019* mit Hinweisen zu den Sektoren Steuern, Personal/Pensionskasse, Finanzausgleich und Volksschule
    - Schreiben *Amt für soziale Sicherheit vom 15.07.2019* zu allen Feldern der sozialen Wohlfahrt
    - Schreiben *Amt für Verkehr und Tiefbau vom 31.07.2019* zu den Gemeindebeiträgen im öffentlichen Verkehr

# Aktualität 3

## Budgetierung 2020 – Fokus Soziale Sicherheit

Periode	<u>J 2020</u>	<u>J 2019</u>	<u>J 2019</u>	<u>J 2018</u>	<u>J 2017</u>
Status	<b>Richtwert</b>	Prognose	<b>Richtwert</b>	Rechnung	Rechnung
Einwohnerzahl	<b>277'000</b>	275'000	<b>275'000</b>	273'015	270'711
<b>GESUNDHEIT</b>					
Spitex	individuell	individuell	individuell	individuell	individuell
Kinderspitex	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40
Sucht	17.00	17.00	17.00	17.00	16.61
<b>SOZIALE SICHERHEIT</b>					
Verwaltungskosten EL AHV	13.40	7.00	7.00	6.50	6.52
Verwaltungskosten EL IV	-	4.50	4.50	4.30	4.28
Ergänzungsleistungen AHV	312.50	154.00	153.00	149.00	149.28
Ergänzungsleistungen IV	-	126.00	120.00	119.30	112.85
Alimentenbevorschussung	16.00	16.00	16.00	16.60	15.72
Pflegekostenbeitrag Heime	120.60	60.80	60.00	57.40	56.58
Beratungsinstitution VEL	1.30	1.30	1.30	1.30	1.29
Sozialhilfe	323.00	410.00	410.00	410.00	407.75
<b>Zwischentotal Leistungen</b>	<b>804.20</b>	797.00	<b>789.20</b>	781.80	772.88
Sozialadministration	75.00	76.00	76.00	73.50	71.20
<b>Total</b>	<b>879.20</b>	873.00	<b>865.20</b>	855.30	844.08

# Aktualität 4

## Finanzstatistik 2018

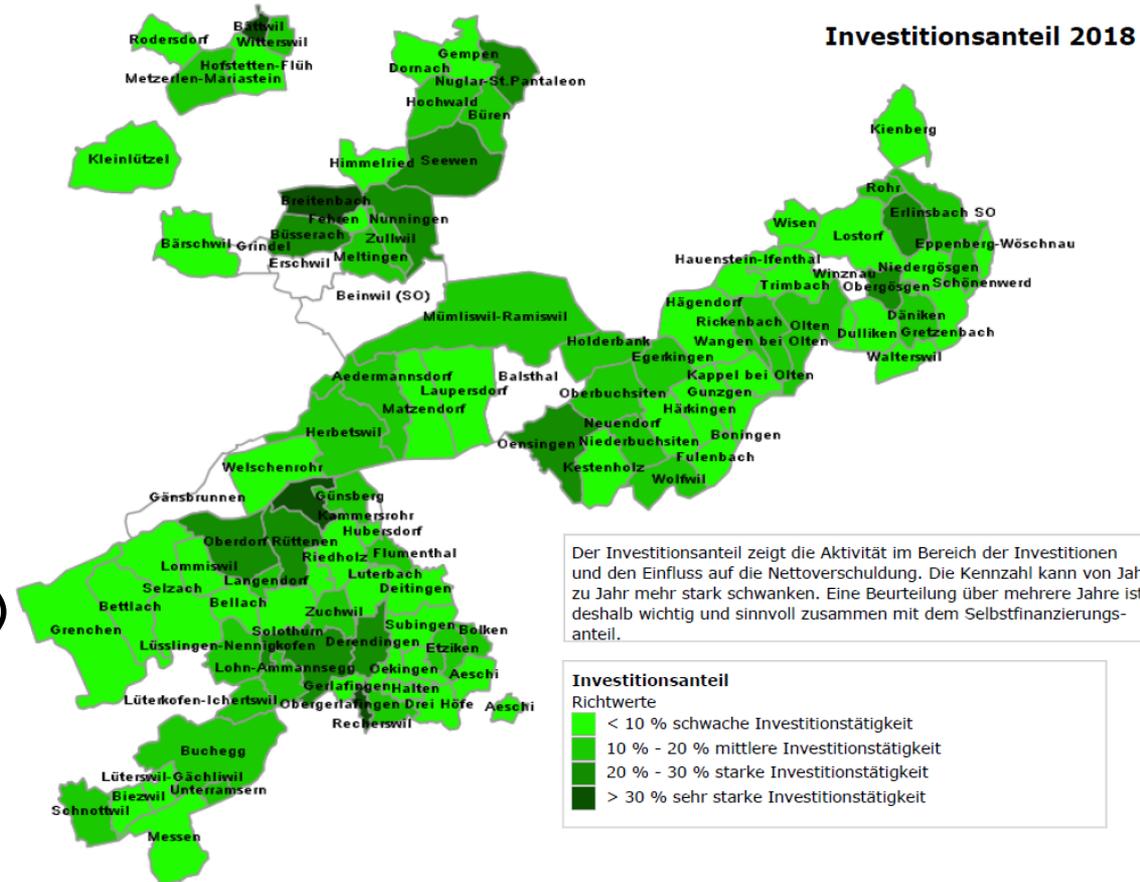
### ■ Ausgangslage

- Nach erfolgter Beschlussfassung der Gemeindeversammlungen bis jeweils Ende Juli werden die Finanzdaten des Vorjahres der 109 Einwohnergemeinden im <https://gefin.so.ch> verarbeitet und offengelegt
- Derzeit sind - bezogen auf die Jahresrechnungen 2018 - von 109 Einwohnergemeinden 14 Gemeinden erfasst (19.08.2019)
- Erste Erhebungen zeigen, dass sich die robuste Finanzlage der solothurnischen Einwohnergemeinden fortsetzt

# Aktualität 4

## Finanzstatistik 2018: Kennzahlen 2018 im Kantonsmittel

- Zunahme Bilanzüberschuss: > 55 Mio. Franken (> 48 Mio. Franken)
- Eigenkapitaldeckungsgrad: 37.3% (34.4%)
- Selbstfinanzierungsgrad: 123.9% (124.6%)
- Investitionsanteil: 12.12% (11.91%)
- Nettoschuld / Kopf: -486 Franken (-367 Franken)



*Provisorische Zahlen bei 104 von 109 Gemeinden*

# Neuerungen

## Ausgewählte Informationen aus Newsletter, FAQ /2019

- **Kontenpläne HRM2, Version 31**
  - Aktualisiert auf den Stand sämtlicher rund 70 FAQ-Anpassungen mit Änderungsprotokoll
  
- **Neuere Verbuchungsanweisungen wie**
  - Abgabe "Radio TV" für Gemeinden mit MWSt. Registrierung (FAQ 68)
  - Rückerstattungen PostAuto AG "PostAutoSkandal" (FAQ 69)
  - Bruttoverbuchungsprinzip "Grundstückgewinnsteuer, Abgabe Natur-/Heimatschutzfonds (FAQ 71)
  
- **Ausbildung für neue Finanzverwaltungen 2020**
  - Modul Finanzen Gemeinden "compact"
  - Kompaktgrundschulung zu Finanzhaushalt und Steuern
  - April / Mai 2020, 40 Lektionen
  - In Zusammenarbeit mit FHNW: Kontakt: [michelle.boliger@fhnw.ch](mailto:michelle.boliger@fhnw.ch)



# Information und Kommunikation

Wie bleibe ich auf dem Laufenden?

- Newsletter abonnieren
  - <https://so.ch/newsletter/anmeldung-newsletter-gemeindefinanzen/newsletter-gemeindefinanzen/>
- Rubrik Gemeindefinanzen aktuell
- Häufig gestellte Fragen / FAQ

# Information und Kommunikation

## Wie bleibe ich auf dem Laufenden?

Q

> ONLINE-SCHALTER



REGIERUNG

STAATSKANZLEI

VERWALTUNG

PARLAMENT

GERICHTE

Verwaltung > Volkswirtschaftsdepartement > Amt für Gemeinden > Gemeindefinanzen

Aktuell

Bürgerrecht

Zivilstandsamt

Zivilstandsaufsicht

Gemeindeorganisation

Gemeindefinanzen

> Aktuell

> Ausbildung

> Finanzhaushalt

> Finanzausgleich

> NFA Kirchen SO

> Aufgaben- und Finanzierungsentflechtung

> NFA SO

> HRM2 BG / KG

> HRM2 - Einwohnergemeinden

> Handbuchordner (HBO) HRM2

> Handbücher HRM1

> Statistik

Staatsaufsicht

Datenschutz

Bibliotheken

Über uns

## Gemeindefinanzen

### Aktuell

Informiert über die aktuellen Schreiben, Merkblätter oder Publikationen zum Thema Gemeindefinanzen.

### Ausbildung

Informiert über die aktuellen Aus- und Weiterbildungsangebote im Bereich Gemeindefinanzen.

### Finanzhaushalt

- Ordnungsmässige Rechnungslegung in den Gemeinderechnungen
- Finanzielle Steuerung kommunaler Finanzhaushalt
- Massnahmen zur Sanierung von Gemeinden bei Überschuldung (Schuldencontrolling)
- Prüfungshandlungen AGEM zu Genehmigung der Jahresrechnungen.

### Finanzausgleich

- Vollzug des Finanz- und Lastenausgleichs bei den Einwohnergemeinden
- Vollzug des Finanzausgleichs Kirchengemeinden
- Vollzug Abgeltung gemeinwirtschaftliche Leistungen bei den Bürgergemeinden

### Finanzstatistik

Statistische Informationen im Bereich Gemeindefinanzen.

### NFA Kirchen SO

- Neugestaltung Finanzausgleich unter den Kantonalorganisationen (Synoden) und Kirchengemeinden
- <http://nfa-kirchen.so.ch>

Amt für Gemeinden

Amt für Gemeinden

Prisongasse 1  
4502 Solothurn

Telefon 032 627 23 57

[agem@vd.so.ch](mailto:agem@vd.so.ch)

Öffnungszeiten:  
Montag - Freitag  
08.00-12.00 / 14.00-17.00

STANDORT

Aktuell  
Gemeindefinanzen

10.07.2019  
Umsetzung der Steuerreform und der AHV-Finanzierung

26.04.2019  
Steuerfüsse und Gebühren 2019 der Solothurner Gemeinden

02.04.2019  
Wirksamkeitsbericht FILA 2019

Newsletter HRM2

Registrieren Sie sich noch heute für den